

**LA GRAN
GRANADA**

**UNA GRANADA
GRANDE.
UNA GRAN
CIUDAD.
POR SENTIDO
COMÚN, PARA
SER MÁS
FUERTES**

Plataforma para la Fusión de los Municipios del Área Metropolitana de Granada.

**Marzo de 2023
5ª Edición**



www.lagrangranada.org

ÍNDICE

COMITÉ CIENTÍFICO.....	2
INTRODUCCIÓN	5
GOBIERNO Y OPOSICIÓN SE ALINEAN CON LA IDEA DE LA GRAN GRANADA:	6
ALBERTO NÚÑEZ FEIJÓO, LÍDER DE LA OPOSICIÓN.	6
PEDRO SANCHEZ, PRESIDENTE DEL GOBIERNO	7
SENTIDO DE CIUDAD PARA ALCANZAR GRANDES METAS:.....	7
LA GRAN GRANADA	12
ANTECEDENTES DE HECHO	12
ANTECEDENTES EN PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA	13
ANTECEDENTES EN ESPAÑA	14
Primera fusión: Oza-Cesuras y Cerdedo-Cotobade (Galicia).....	14
Segunda fusión. Don Benito y Villanueva de la Serena (Extremadura).....	14
Situación de partida: Granada	15
Situación de llegada: La Gran Granada	17
LA GRAN GRANADA	17
Datos comparativos con otras ciudades españolas.....	17
LÍNEAS ESTRATÉGICAS DE LA GRAN GRANADA	18
Eficiencia Administrativa y Organizativa	19
Economía Sostenible	19
Transparencia Política y reducción de cargos.....	26
Movilidad, transporte y mejora del medio ambiente	29
ACTUACIONES A IMPLEMENTAR	41
Como llegar a la ciudadanía y a los poderes públicos	41
CONCLUSIONES	42
ENLACES DE INTERÉS.....	44
FICHA DE ADHESIÓN	45
FUNDAMENTACIÓN JURÍDICA DE LA GRAN GRANADA	46
Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía.....	46
Ley 27/2013 de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local.....	46
Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.....	47
Ley 5/2010, de 11 de junio, de autonomía local de Andalucía	48
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	54

COMITÉ CIENTÍFICO

ANTONIO JESÚS CASTILLO GARCÍA. Grado en Magisterio y Licenciado en Psicopedagogía. Funcionario docente en el IES Alba Longa de Armilla.

MARÍA VIRTUDES PÉREZ ROPERO. Doctora en Ciencia Política y de la Administración por la Universidad de Granada. Licenciada en Ciencia Política y de la Administración. DEA en Estudios Políticos Mediterráneos. Experta en intervención con población inmigrante y Máster en Derecho de extranjería. Colaboradora como Evaluadora de Políticas Públicas con el IAAP de la Junta de Andalucía. Profesora e Investigadora de la Universidad de Granada SEJ113 Ciencia Política y de la Administración.

ANTONIO PEDRO AGUILAR TORRES. Empresario. Ha formado parte de la Junta Directiva de: La Confederación Granadina de Empresarios, Asociación de Promotores y Constructores de Granada, Comisión Territorial de Turismo, Cultura y Deporte. Etc. Máster en comunicación, imagen y liderazgo.

JOSÉ MARÍA AGUILAR VILLANOVA-RATTAZZI. Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos. Administrador Único de Andarivel obras y servicios S.L. Presidente de la Asociación Granada Futuro.

FRANCISCO JOSÉ APARICIO PÉREZ. Licenciado en Medicina y Cirugía. Diplomado en Gestión Sanitaria. Especialista en Medicina Preventiva y Salud Pública. Inspector Médico de Servicios Sanitarios. Colabora como Evaluador de Políticas Públicas con el IAAP de la Junta de Andalucía.

CARLOS ARRABAL ESTÉVEZ. Licenciado en Arquitectura por la Universidad de Granada. Experto en arquitectura biosanitaria por la Universidad de Granada. Experto en arquitectura y construcción sostenible.

SALVADOR CAMACHO PÉREZ. Profesor jubilado de la Universidad de Granada. Doctor en Ciencias de la Educación. Diplomado en Magisterio. Diplomado en Educación Física. Licenciado en Historia. Licenciado en Pedagogía. Director del Museo Etnográfico de Ogijares (Granada).

JOSÉ LUIS ENRÍQUEZ SÁNCHEZ. Grado en Magisterio. Jefe de estudios del IES Cartuja. Escritor.

ANTONIO MANUEL FERNÁNDEZ PÉREZ. Profesor del Departamento de Fisioterapia de la Universidad de Granada. Doctor por la Universidad de Granada en el programa de Ciencias Radiológicas y Medicina física Diplomado en Fisioterapia. Diplomado en Osteopatía, Licenciados en Kinesiología y fisioterapia. Master en Medicina Física y Radiología.

PEDRO FERRER MORENO. Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos, Ex funcionario del Ayto. de Granada. Ex profesor de Urbanismo en la Escuela de ICCP de la UGR.



EMILIO GÓMEZ-VILLALVA BALLESTEROS. Ingeniero Superior Industrial. Profesor Titular Jubilado Universidad de Granada. Empresario. Consejero de Ecoindustrias del Reciclado S.L., Recicladados Marie Nostrum, etc.

JESÚS HERNÁNDEZ HERNANDEZ. pianista, compositor. Su trabajo es presentado habitualmente en USA, o Francia, donde reside desde 2018 y reconocido como “excelente flamenco contemporáneo” por la revista “Jazzhot”. Compositor de “Cabaret Líquido”, premio MAX al mejor musical de 2008 en España.

FERNANDO JOVER APARICIO. Licenciado en Informática por la UGR y Máster en Telecomunicaciones, University College of London. 25 años de experiencia en tecnología y 12 en Smart Cities en los 5 continentes, participando en proyectos como NEOM, Diriyah Gate, Smart Dubai o Silicon Park.

ISMAEL S. LÓPEZ LÓPEZ. Doctor por la Universidad de Granada en área de Psicología. Licenciado en Educación Física. Graduado en Fisioterapia. Ex-futbolista profesional.

JUAN GERARDO MUROS ANGUITA. Ingeniero Aeronáutico Superior. Máster en Astronomía y Astrofísica, MBA. Investigador y Experto en Inteligencia Artificial. Presidente Asociación Científica Emilio Herrera Linares.

LUIS MIGUEL NAVARRO GIL. Grado en turismo por la Universidad de Granada. Manager y Fundador de Home4u Apartments, con presencia en Granada, Marbella, Estepona y Lisboa. Delegado provincial en Granada de AVVAPRO (Asociación de profesionales de viviendas y apartamentos turísticos de Andalucía).

ANTONIO J. NAVARRO VERGARA. Licenciado en Derecho. Máster en Asesoría Jurídica de Empresas por el Instituto de Empresa. Empresario.

MIGUEL ÁNGEL PALANCO OLMEDO. Licenciado en Derecho. Máster Derecho Empresa Universidad de Navarra. Diplomado en Alta, Dirección de Empresas Instituto Internacional San Telmo. Diplomado en Asesoramiento Financiero por la UPF y el CISI.

RAFAEL RUIZ JIMÉNEZ. Licenciado en Administración de Empresas y Diplomado en Ciencias Empresariales por la Universidad de Granada. Profesor funcionario de carrera de Administración de Empresas, bilingüe en inglés. Estancia en Philadelphia (Team Supervisor en EEUU) a través del programa ED11 de formación a alumnado.

FRANCISCO JAVIER SÁEZ SÁNCHEZ. Licenciado en Ciencias Económicas. Profesor de Economía en Bachillerato.

MIGUEL VALLE TENDERO. Arquitecto jubilado. Presidente del Colegio Oficial de Arquitectos de Granada. Profesor Asociado del Departamento de Expresión Gráfica de la Universidad de Granada.

- OTROS PROFESIONALES DE RECONOCIDO PRESTIGIO...



Granáinos

“Tenéis que dejar de ser la tierra del chavico; lo que la especie humana no entiende, es que la tacañería granaína os esté estrangulando hasta impediros vivir mejor”.

Jesús Toral (2017)¹

¹ Jesús Toral es periodista, hijo de emigrantes *granaínos* en el País Vasco. Cuando volvió a su *Graná del alma*, en un artículo publicado en el Independiente de Granada titulado “La tierra del chavico” dijo esta frase.



INTRODUCCIÓN

LA GRAN GRANADA se constituye en una plataforma ciudadana apartidista, sin ánimo de lucro y de interés general el 15/9/2022, para legitimar sus actuaciones, se inscribió en el registro de asociaciones de la JUNTA DE ANDALUCÍA el 22/9/2022 con el número 18-11694-1.

Granada concentra el mayor número de municipios y de menor extensión de Europa en su área metropolitana. Un enjambre de administraciones todas unidas y duplicadas que las hace totalmente ineficientes generando problemas históricos para el ciudadano que son irresolubles hasta que no se fusionen.

Su MISIÓN es a través de un movimiento ciudadano promover el interés general de servicio a la sociedad granadina de los recursos de forma eficaz, eficiente y pertinente, coherente, de impacto y de sostenibilidad.

Su VISIÓN es ofrecer a la ciudadanía granadina un instrumento organizativo que agilice y reduzca los costes económicos y sociales a la ciudad.

Su RETO es sensibilizar y movilizar a la ciudadanía, agentes sociales, partidos políticos, asociaciones, y resto de grupos y organizaciones sociales, culturales, así como el propio tejido empresarial, de las posibles mejoras que la fusión de los municipios del área metropolitana de Granada en un solo municipio puede ofrecer a la población. Pretende conseguir que la ciudadanía de Granada y de su área metropolitana sean el centro de resolución de sus problemas y que estos alcancen mejores niveles de desarrollo sostenible.

Sus VALORES son la generosidad, solidaridad, responsabilidad, convivencia, cooperación, igualdad, equidad, democracia y participación.

LA GRAN GRANADA es la RESPUESTA ciudadana a los enfrentamientos históricos de los líderes políticos/as para alcanzar acuerdos. Controversias que han evidenciado la incapacidad para la resolución de conflictos de la población granadina, así como, anteponer de manera sistemática el interés partidista de los y las gobernantes al interés general. Esta situación ha llevado a la actual situación como insostenible y ha aminorado las posibilidades de ofrecer un futuro de prosperidad a las generaciones presentes y futuras.

Es la SOLUCIÓN para que Granada y su provincia comience a crecer y supere los últimos puestos del desarrollo económico frente al crecimiento de otras ciudades con menor potencial y recursos. La ciudadanía granadina reclama desde hace tiempo pasar la acción para solventar estos obstáculos, sin esperar que sean los demás quienes aporten las soluciones desde fuera, sino solucionar desde dentro.

La FUSIÓN es viable para tener más ingresos, menos gastos, mejores servicios públicos, y en consecuencia bajar los impuestos para impulsar el crecimiento y el bienestar de la ciudadanía.

El 31 de octubre de 2022, con ocasión del Día mundial de las Ciudades, el Secretario General de Naciones Unidas Antonio Guterres afirmaba que: *"Los objetivos establecidos por los líderes mundiales en 2015 serán inalcanzables sin replantear las ciudades y sus áreas metropolitanas... más de la mitad de la población mundial vive en grandes áreas metropolitanas y se espera que en el 2050 el porcentaje llegue al 66%. Replantearse las grandes áreas metropolitanas es crucial para conseguir los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS); sin resolver el problema de las áreas metropolitanas, la Agenda 2030 es inalcanzable".*

GOBIERNO Y OPOSICIÓN SE ALINEAN CON LA IDEA DE LA GRAN GRANADA.

ALBERTO NÚÑEZ FEIJÓO, LÍDER DE LA OPOSICIÓN.

El Presidente de la Xunta de Galicia, Alberto Núñez Feijóo, hoy Presidente Nacional del Partido Popular:

1º.- En 2016 elogiaba la 2ª fusión en 43 años de Cerdedo-Cotobade (Pontevedra) (la 1ª pasó más desapercibida en 2013, entre Oza y Censuras) en Galicia con declaraciones² como:

“Es un ejemplo inspirador para toda España” “el camino contrario a dividir, que es unir, y a segregar, que es agrupar”.

“llegó el momento de adaptar la planta municipal de España del siglo XX al siglo XXI; de hacer las cosas distintas, de asumir que no estamos en el siglo XIX desde el punto de vista municipal”.

“Es necesario superar los localismos y trabajar juntos porque juntos somos más fuertes”.

“Es necesario tomar decisiones valientes, cargadas de responsabilidad, anticiparnos y actuar cuanto antes para sumar esfuerzos”.

2º.- En 2021 en la Ley 17/2021 con el objetivo de promover e incentivar las fusiones municipales, incrementó en la práctica un 50% más el Fondo a la Cooperación Local a los municipios ya fusionados, que al del resto de municipios gallegos no fusionados.

3º.- En 2022 encargó con 72.000 Euros a la fundación Juana la Vega y las 3 Universidades gallegas, una encuesta en la comunidad española más rural y de concellos pequeños que concluye **que el 83% de los ciudadanos gallegos se mostrarían favorables a las fusiones voluntarias de municipios.**

4º.- En 2022, impulsó y patrocinó un estudio sobre fusiones con 75.000 Euros a través de la Fundación Juana Vega y una treintena de 30 expertos/as en urbanismo, derecho y otras disciplinas vinculadas a la administración local, así como políticos/as, empleados/as municipales, empresarios, universidades, y representantes sindicales con experiencia en la materia, que recoge entre sus conclusiones principales:

a) *“Hay que actuar y acometer reformas inmediatas, permitiendo las fusiones con el objetivo de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos”*

b) *“La fusión de los pequeños municipios, es la mejor forma de luchar contra la despoblación rural”³.*



² Video de la Rueda de prensa del entonces presidente de la Xunta, Alberto Núñez Feijóo en la sede de la Presidencia de Santiago de Compostela el 14 de marzo de 2012. Enlace: https://www.xunta.gal/hemeroteca/-/nova/018842/fejoo-anuncia-primera-fusion-ayuntamientos-galicia-desde-hace-44-anos?langId=es_ES.

³ Xunta de Galicia y la Fundación Juana de Vega.

PEDRO SANCHEZ, PRESIDENTE DEL GOBIERNO

El presidente del Gobierno, Pedro Sánchez, recibía en el Palacio de la Moncloa a los que denominaba *sus aliados extremeños* y se comprometía a agilizar el proceso de fusión⁴ una vez que fue apoyado en referéndum por más del 78% de la ciudadanía.

El 23 de febrero de 2022, decía en rueda de prensa⁵ ante la fusión de Don Benito y Villanueva:

“Son el ejemplo de lo que representa la buena política”, “Es sumar para avanzar, su unión les convertirá en uno de los principales polos de desarrollo económico de Extremadura y es un proyecto ilusionante y esperanzador”,

“Tendrá mi total colaboración, absoluta cooperación, además del enorme orgullo que el Ejecutivo nacional siente”, ejemplo de unidad, de unión, de cooperación, de anteponer y priorizar el interés general a cualquier interés partidista”,

“Es un enorme ejemplo que se traslada al conjunto de la ciudadanía española y singularmente a la política española”

“Han apostado por el futuro, han votado unión, han votado multiplicar oportunidades para las generaciones presentes, pero sobre todo para las generaciones futuras y, además, han votado dibujar entre todos, un horizonte mejor para la nueva ciudad que se va a constituir”.

El presidente, tuvo un papel muy activo en la campaña de apoyo a favor de SI a la fusión en sus redes sociales, haciendo múltiples intervenciones previas al referéndum que aprobó el Consejo de ministros.



La Ministra de Política Territorial y Portavoz del Gobierno Isabel Rodríguez el 3.3.2023 dijo: *“estoy convencida que esta unión es un proyecto inspirador para toda España. El fin último de la política es mejorar la vida de la gente y esto se tiene que hacer juntos, porque juntos conseguiremos mejorar los servicios públicos”*

⁴ Enlace: <https://www.hoy.es/extremadura/quintana-gallardo-presentan-20211020115400-nt.html>

⁵ Enlace: https://www.lamoncloa.gob.es/multimedia/videos/presidente/Paginas/2022/220222-sanchez_villanueva_don-benito.aspx

SENTIDO DE CIUDAD PARA ALCANZAR GRANDES METAS:

- Cumplir las directrices de la *Unión Europea* que exigen administraciones más eficientes, sostenibles y con un mayor control del gasto público.
- Potenciar la *Administración única*, es decir, una sola administración gestora y responsable de todos los recursos económicos, humanos, de instalaciones y materiales unificados, así como, centralizar todos y cada uno de los servicios en un solo gran contrato.
- Conseguir mayor *financiación y presupuesto* por habitante.
- Mejorar en *calidad y cantidad* de servicios con menos recursos.
- Generar más oportunidades de realización de *eventos nacionales e internacionales* deportivos, sociales y culturales de todo tipo y hacer visible una gran ciudad preparada para presentarse como candidata a mayor número de acontecimientos generadores de riqueza a sus ciudadanos.
- Estimular así que *empresas y organizaciones empresariales* focalicen su atención en invertir en la Gran Granada, quieran instalarse en ella y participen del desarrollo económico y laboral y comunitario.
- Representar una gran ciudad en *un solo interlocutor* con más capacidad de ofrecer una Granada más atractiva y con más ventajas para instalarse en ella.
- *Liderar* una Gran Ciudad con capacidad de generar más peso político ante las distintas administraciones e instituciones, más peso económico y social a nivel internacional y nacional, y así llegar a ser la séptima ciudad de España y la tercera en término municipal, con todo lo que ello comporta bajo una única administración.
- Abordar con mayor rapidez los grandes *problemas y retos* de esta gran área urbana que beneficiarán a Granada, antepenúltima de España en renta per cápita y paro.
- Generar más posibilidades de *empleo y prosperidad* para la ciudadanía.
- La *gestión pública* se pretende que sea más eficiente y sostenible, en donde los procedimientos administrativos burocráticos y tecnócratas se adapten a los cambios tecnológicos y digitales. Por lo tanto, se trata de construir una gran ciudad con más y mejores *servicios públicos* a menor coste, con menor fiscalización y tributación para la ciudadanía. Como ejemplo conseguir:
 - Una sola policía local, un único servicio de protección civil y no 44 independientes y descoordinados, así como, un solo cuerpo de bomberos.
 - Un sistema único de movilidad de taxis, autobuses, vehículos privados y vehículos ligeros para toda el área urbana. Lo que hace que la movilidad sea eficiente, menos costosa, sostenible, rápida. Mejora las grandes carencias que tiene el sistema actual al estar dividido en 50 parcelas independientes inconexas y enfrentadas en muchas ocasiones por razones políticas.
 - Erradicar gran parte del *clientelismo partidista y la corrupción* de determinados/as representantes políticos/as.
 - Eliminar la *desigualdad de acceso a los recursos* de la sociedad de la Gran Granada potenciando en mayor medida el principio de igualdad, mérito y capacidad en el acceso a la contratación pública o al empleo público sin que la orientación ideológica, relación familiar, amistad o militancia política sean factores que lo alteren de manera determinante.
 - Reordenación de los *servicios de policía, recogida de basura, limpieza, mantenimiento o alumbrado resto de servicios públicos* que aun siendo de distintos municipios tienen un recorrido tal que pasan por más de 130 km de calles de municipios aledaños varias veces al día en los que unos tienen competencias en una acera y otros en otra para hacer lo mismo todos los días del año. Puesto que, en muchas ocasiones, para prestar los servicios la planificación es tal que



deben hacer varios kilómetros por el municipio colindante para poder acceder a barrios de su propio municipio y así poder prestar los servicios correspondientes.

- Proyectar una ciudad del futuro con *infraestructuras e instalaciones modernas*: Con un solo *plan general de ordenación urbana* con viviendas apartadas a la población. Reordenar y reubicar los cientos de mini polígonos industriales, talleres, fábricas que están en los cascos urbanos, o viales y calles que corresponden hasta a cuatro municipios, e incluso entidades locales que en su afán de edificar no tienen ya espacios para poner su feria y tienen que alquilarle los terrenos al ayuntamiento colindante, los cuales tienen otra normativa distinta a esta. Por lo que es necesario, un plan único que prevea la mejora de la ordenación urbana, la sostenibilidad y la reducción de los niveles de ruido y de contaminación.
- Planificar *viviendas* que no presenten paradojas tales como: sin salir de ellas, se duerme en una habitación de un municipio y se come en otra habitación que corresponde a otro municipio para volver al baño del primer municipio y para finalmente salir de la vivienda por otro municipio; e incluso la misma vivienda corresponde a dos municipios y pagan impuestos diferentes con normas distintas.
- Proteger la escasa *Vega de Granada* que queda y contener la construcción de viviendas en los municipios saturados por no haber viales que soporten la movilidad actual ni futura.
- *Planificar y ordenar en virtud de las necesidades*.

Detrás de esta división física y administrativa caótica, miles de ciudadanos soportan situaciones injustas, discriminatorias y de desigualdad surrealistas en pleno siglo XXI viviendo en una misma área urbana, ocasionándoles *problemas graves de convivencia*. Algunos ejemplos:

- *Divisiones y fracturas de identidad*.
 - Hay vehículos aparcados en la vía pública que divide a dos municipios, o edificios que, si sales por una puerta pertenece a un municipio y por otra puerta por el garaje, pertenece a otro distinto; piscinas unifamiliares en las que te puedes bañar en un municipio u otro, sin salirte de la piscina; tendaderos en los que puedes tender por una ventana en un municipio y recoger la ropa por la ventana de otro municipio.

Hay 32 km de casas, edificios, patios, parques, plazas, colegios compartidos de dos municipios de dos e incluso de 3 municipios. Rotondas de gran intensidad de vehículos que al ser de 3 municipios ningún policía local acude para dar fluidez al tráfico.

Para ver ejemplos de este sin sentido urbanístico, acceder en el siguiente enlace del Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía, e ir pinchando en cada uno de los municipios del área metropolitana de Granada e ir ampliando los límites de cada término municipal⁶.

- En los polígonos industriales, y cientos de supermercados, tiendas, talleres, almacenes etc. que se les obliga a cerrar por ser fiesta local 2 días año, se les genera miles de euros en pérdidas económicas, cuando su clientela y personal en la práctica totalidad, no son de ese municipio. Por el contrario, estos mismos negocios, abren otros 2 días cada año cuando en el municipio de Granada es fiesta local, se les ocasiona nuevamente grandes pérdidas económicas porque su principal clientela no acude.
- *Dificultad de acceso a los recursos más próximos. Desigualdad en el pago de impuestos municipales:*

⁶ Enlace: <https://www.juntadeandalucia.es/institutodeestadisticaycartografia/sima/provincia.htm?prov=18>



- Alguna población tiene sus servicios municipales tales como: guarderías, centro de salud, colegios, institutos, servicios sociales, parques, teatro, biblioteca, casa de la cultura, servicios culturales, centros de mayores, centros deportivos, su ayuntamiento e incluso la mesa electoral para votar en las elecciones, etc. A 12 kilómetros de distancia de su vivienda. Aun viviendo a escasos metros de esos mismos recursos municipales en el municipio limítrofe. no tienen preferencia alguna y no pueden acceder al no estar empadronados.

Se les consideran forasteros/as que ante esta situación injusta y surrealista en la que viven en su día a día en su municipio; si quieren acudir a los servicios municipales del municipio que están a escasos metros de su vivienda, se les discriminan nuevamente. Abonan hasta un 50% más por acceder por ejemplo a la piscina, o al pabellón de deportes o a actividades deportivas o culturales al no estar empadronados en ese municipio.

- Ciudadanos que se sienten injustamente tratados en derechos y en el pago de impuestos. Una misma vivienda paga impuestos en dos municipios. El que vive en el número 52 de una misma calle, paga más impuestos de agua, tasa de alcantarillado, depuración de aguas, tasa de basura, contribución urbana (IBI), vado de salida de vehículos, licencia de obras, plusvalía municipal, etc. y se le aplican ordenanzas distintas que su vecino del número 50, no eximiéndole, por ejemplo, de tener bonificaciones por ser familia numerosa. Igual le ocurre al vecino de enfrente del número 52 pues es de otro municipio. Además, tienen muchos menos servicios municipales, porque su vivienda está ubicada a más de 7 km del núcleo urbano de su municipio.

- *Aislamiento y peligrosidad:*

- Hay quienes no tienen comunicación en autobús urbano con su municipio, ni con el resto de municipios. Los taxis del casco urbano donde residen que no son los de su municipio, no les pueden dar servicio por ser viviendas pertenecientes a otra entidad local.
- Quienes ni si quisieran pueden ir a pie porque no tienen vehículo al núcleo urbano de su municipio. Ya que para poder acceder a los servicios municipales, tardarían en algunos casos más de 1 hora y 50 minutos por tramos de carreteras peligrosas, con escaso arcén, sin iluminación y sin aceras. La policía local nunca viene salvo emergencias por su barrio.
- Quienes, viviendo a escasos kilómetros de la Capital, están tan aislados o más, y sin posibilidad real de poder acceder a taxis o autobús para acceder a los servicios básicos de su ayuntamiento, que ciudadanos que viven en los pueblos más aislados de la alpujarra.
- Quienes pagan los impuestos en un municipio que les margina continuamente por estar aislados o porque sus viviendas están en pleno el casco urbano de otro municipio.
- Quienes durante la pandemia de la Covid-19, fueron sancionados/as por acudir al supermercado, a la farmacia o al cajero automático que estaba a escasos metros de su vivienda o por estar fuera de su municipio y se les obligaba a ir a los de su municipio que está a más de 7 Kilómetros.
- Quienes, viviendo a escasos kilómetros de la Capital, carecen de posibilidad real de poder acceder en taxis o autobús a los servicios básicos de su ayuntamiento, que ciudadanos que viven en los pueblos más aislados de la alpujarra o la conocida como España vaciada.
- Quienes viven en pueblos o barrios aislados que son calificados por medios de comunicación como “pueblos-fantasma”, por no tener vida social ni cultural alguna entre sus vecinos. En algunos casos, carecen de comercio local de proximidad, o de un bar en barrios de más de 3.000 habitantes. La media en España según el INE es de 1 bar por cada 175 habitantes.

- *Falta de sentido de identidad ciudadana.*
 - o Hay quienes no se sienten identificados/as con el municipio en el que residen, ni se sienten representados/as por el alcalde que gobierna porque ejerce una gobernanza en la que no les integra al estar fuera de su núcleo urbano principal, puesto que residen en barrios dormitorio.
- *Apatía electoral.*
 - o Hay quienes muestran un comportamiento racionalmente ignorante en cuanto a su comportamiento y participación electoral por sentir discriminación de manera sistemática, lo que provoca que no tengan interés en el voto en las elecciones municipales, porque no se sienten identificados/as con esa corporación municipal, ni se sienten representados/as por el o la gobernante en cuestión.

Trabajando en este proyecto, La Gran Granada pretende ser pionera y protagonista de un cambio sin precedentes en la historia de Granada, Andalucía y de España. Siendo sus principales logros:

ILUSTRACIÓN 1 LOGROS DE LA GRAN GRANADA



Fuente: Elaboración propia

LA GRAN GRANADA

El proyecto y la idea de constituir una gran ciudad bajo el nombre de la Gran Granada surge de una necesidad subyacente en la concepción de colaboración y cooperación ciudadana hacia un objetivo común, como es la optimización de los recursos de una parte de los municipios colindantes a Granada capital para favorecer el crecimiento y mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos. En concreto la propuesta se centra en 44 municipios.

Para poder materializar este plan es necesario fundamentar jurídicamente esta necesidad social, por medio de la fusión municipal. Es la única herramienta en nuestro ordenamiento jurídico actual que la sustenta.

ANTECEDENTES DE HECHO

La prestación de los servicios que exige la ciudadanía en sus propios municipios independientes, (de esta área metropolitana muchas veces enfrentados por intereses partidistas) llegan a valores de escasa calidad y excelencia, a veces poco eficientes, y nada eficaces, con altos costes y, lo más importante no atiendan las demandas y necesidades de la población.

Granada y su área metropolitana albergan más del 65% de la población de la provincia de Granada y constituyen su principal motor de desarrollo económico y sociopolítico. De ahí que esta Plataforma plantee *una hipótesis clave que es si Granada y su área metropolitana no solventa sus problemas y carencias actuales, estableciendo una nueva hoja de ruta y afronta todas sus necesidades, la provincia no podrá prosperar en el actual contexto nacional e internacional.*

La provincia de Granada es la antepenúltima provincia de España en renta per cápita. La peor noticia es que no existe por ahora estrategia coordinada alguna, para dejar de serlo, a pesar de todos los potenciales que tiene esta provincia. Algo que se ve acrecentado por la situación actual de descoordinación de todos estos municipios y que están constituyendo desde hace muchos años un obstáculo permanente para el crecimiento de esta provincia y su consecuente en especial de las futuras generaciones.

Ante este panorama, y ante la actual de crisis económica, se hace necesario de manera urgente abordar medidas que resuelvan el problema que actualmente tiene Granada y su área metropolitana para que pueda tomar un impulso y dejar de ocupar los últimos lugares de los principales indicadores de este país.

La propuesta de solución de este grupo es la RACIONALIZACIÓN Y SOSTENIBILIDAD para ser más EFICIENTES y poder crecer, por medio de la fusión de todos estos municipios se puede llegar a optimizar y racionalizar los recursos y así dar respuesta a los grandes problemas que actualmente tiene Granada y el área metropolitana que le impiden progresar.

La fusión de los respectivos sistemas de organización administrativa y de sus ayuntamientos, generará mayor eficiencia en la prestación de servicios, evitar el clientelismo y conseguir un mayor control del gasto público, con su consecuente rendición de cuentas a la ciudadanía y desde una óptica de transparencia la mejora en la gestión pública y diseño de las políticas públicas.

Ante la crisis de deuda soberana que venía amenazando la estabilidad de la Eurozona desde mayo de 2010, la Unión Europea desarrolla una serie de directivas que obligan a sus países miembros. Entre las que se encuentra, el pacto fiscal europeo⁷ que exigen reformas estructurales y estrategias que defina la nueva

⁷ Ley Orgánica 3/2012, de 25 de julio, por la que se autoriza la ratificación por España del Tratado de Estabilidad, Coordinación y Gobernanza en la Unión Económica y Monetaria (TECG) que fue firmado por el presidente del Gobierno en Bruselas el 2 de marzo de 2012. BOE núm. 178, de 26 de julio de 2012, páginas 53541 a 53553 (13 págs.)

gobernanza económica. Fruto de ella todos, los países establecen diversas medidas estructurales para desarrollar dicho pacto fiscal excepto España.

En aplicación de las directivas europeas, todos han hecho reducciones de hasta el 95% de municipios; la media está por encima del 75%. España fue el último país en regular las fusiones municipales de Europa. En diciembre de 2013 aprobó por fin en el Congreso de los Diputados una normativa que debería haber propiciado una drástica reducción de municipios hasta alcanzar la media europea. 10 años después la realidad es la contraria a la que las directivas europeas nos exigían. Hemos pasado de tener 8.117 municipios en 2012 a tener en 8.127 en 2022. Salvo en 2 ocasiones ninguna corporación municipal ha presentado ni aprobado, ni una sola moción para fusionarse con sus municipios limítrofes.

ANTECEDENTES EN PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA

Algunos ejemplos en Europa de la evolución de municipios y reformas en cumplimiento de las directivas europeas tras la crisis de 2007. Se pueden ver en la siguiente tabla:

Tabla 1 Ejemplos de la evolución de municipios y reformas-

Fuente: Unión Europea y elaboración propia.

PAIS	Nº de Habitantes	Nº de Municipios antes de las reformas	Nº de Municipios, tras las reformas	Nº de Municipios que se Fusionaron	% de reducción	Observaciones.
Gran Bretaña	67.200.000	1.500	400	- 1.100	- 73'4%	Reformas por Decreto
Alemania	83.200.000	25.000	8.400	-16.600	- 63'4%	Reformas por Decreto
Francia	67.200.000	22 regiones	13 regiones	-9 Regiones	- 41%	-10.000 millones de ahorro. Reformas por Decreto ⁸
Italia <i>Regiones</i>	59.500.000	183	110	-73	- 41%	Por Decreto. El presidente Matteo Renzi dijo en 2014: “3.000 personas experimentarán ahora la emoción de ir a trabajar” Ahorro 800 millones de euros.
<i>Municipios.</i> Ahorro 45.000m €		9.404	7.904	-1.500	- 16.6%	Y además crea las Ciudades Metropolitanas ⁹
Grecia	10.720.000	1.034	325	-709	- 68'6%	Reformas por Decreto y voluntarias ¹⁰
Portugal	10.310.000	1.808	325	-1500	- 82'1%	Reformas por Decreto. Redujo el 75% el nº de municipios.
Bélgica	10.310.000	2.359	596	-1.763	- 74'8%	Reformas por Decreto
Dinamarca	5.830.000	1.387	98	-1.289	- 93'9%	Reformas por Decreto ¹¹ .
Suecia	10.350.000	2.281	286	-1.995	- 77'5%	Reformas por Decreto. Redujo el 87% el número de municipios.
Letonia	1.900.000	596	110	- 496	- 81,4%	Reformas por Decreto
Islandia	360.000	7.000	74	- 6.926	- 98'9%	Reformas por Decreto
ESPAÑA	47.400.000	8.117	8.127	+ 10	+0'14%	Fusionó 4 Municipios ¹²
GRANADA (*5)	919.700	168	174	+7	+3'57%	Por acuerdos locales

⁸ Francia. Ley MAPTAM y Ley NOTRE para modernizar la administración local y la organización territorial. Lema “Hoy, la competencia global se juega entre las grandes metrópolis.” Ejemplo: la Metrópolis Grand Paris creada en 2016 con 27 municipios engloba en 2022 a 123 municipios de 3 departamentos a mas de 65 km los mas alejados , a 1 hora de distancia en vehículo y acoge a 7,2 millones de habitantes.

<https://www-metropolegrandparis-fr.translate.google.fr/une-metropole-mondiale-142? x tr sl=fr& x tr tl=es& x tr hl=es& x tr pto=sc>
Video de presentación: <https://www.youtube.com/watch?v=hLxIPcF7Yjo>. La Grand Paris, forma parte de la red mundial de ciudades metropolitanas.
<https://www.metropolis.org/members>

⁹ Italia. Se crean las ciudades metropolitanas. Existen dos asambleas presididas por el alcalde: el Consejo metropolitano (órgano de control y dirección) y la Conferencia metropolitana (órgano deliberativo).

¹⁰ Plan Calícrates 2010. Ningún municipio de menos de 25.000 habitantes en las zonas metropolitanas, ni de menos de 10.000 en el resto del país.

¹¹ Dinamarca. Ningún municipio puede tener menos de 20.000 habitantes.

¹² La provincia de Granada con 919.700 habitantes casi duplica a Dinamarca en número de municipios, teniendo 4'8 millones menos de habitantes que Dinamarca. Tiene 112 municipios menos que Suecia, teniendo 9'5 millones menos de habitantes.



En Sudamérica, por ejemplo, el político y empresario Presidente de la República de El Salvador Nayib Bukele en 2022, como preámbulo al anuncio de un cambio legislativo para fusión de municipios en su país dijo: “es absurdo que un país con 6’5 millones de habitantes, esté dividido en 262 alcaldías; debe estar dividido en 50 municipios como máximo”. Anuncia una reducción de como mínimo un 132% en el número de municipios de El Salvador.

ANTECEDENTES EN ESPAÑA

ESPAÑA con 8.129 municipios en la actualidad, es el tercer país en número de municipios de Europa y el primero de la U. Europa en número de municipios en relación al número de habitantes. Su planta municipal es prácticamente inalterable desde la Constitución de 1812. Casi 5.000 municipios, tiene menos de mil habitantes; solo 400, superan los 20.000.

España es el único país de Europa y uno de los pocos países del mundo con 4 niveles de Administración (central, autonómica, provincial y local). La Administración local acumula más del 80% de los cargos públicos, de libre designación y de gasto en ellos. Presenta en 2022 los siguientes datos macroeconómicos:

- En octubre de 2022, ocupa los primeros puestos de endeudamiento de la Unión Europea, con una deuda del conjunto de las Administraciones Públicas de 1.504.056 millones, lo que supone un 116% del PIB y una inflación de 7’3% según publica el Ministerio de Economía y Hacienda.
- En noviembre de 2022, según Eurostat la tasa de desempleo del 12,7%, la más alta de toda la UE y una tasa de paro juvenil del 32,1%, más del doble que la europea.
- En Enero de 2023 el Instituto de Estudios Económicos (IEE) señala que la presión fiscal en España ha superado el 42% del PIB, sitiándose por encima del promedio de la UE (41,7%). El esfuerzo fiscal (presión fiscal normalizada en función de la renta) es ya de un 53%. El indicador de presión fiscal normativa se sitúa en 116,4 puntos. El índice de competitividad fiscal (ICF) elaborado por el Tax Foundation de EEUU, de 2022 sitúa a España en el puesto 34 de los 38 países de la OCDE. Retrocede 5 posiciones desde 2019. El IRPF se sitúa un 8’8% por encima de la media de la OCDE.

En los últimos 40 años en España ha habido solo tres fusiones municipales de ciudades que carecen de una fusión urbana como la que tiene Granada y su área metropolitana:

Primera fusión: Oza-Censuras (2013) y Cerdedo-Cotobade (2016) en Galicia.

En Galicia (entonces eran las primeras fusiones en 40 años) se realizó en 2013 Oza-Censuras y en 2016 con los municipios de Cerdedo-Cotobade con 21 Parroquias (aldeas); La distancia entre sus dos núcleos urbanos rurales es de 51,5 km y el trayecto por carreteras de montaña es de 1:05 horas. Su presupuesto pasó de 3,2 millones que de manera independiente tenían cada municipio en 2015 a 9,3 millones de euros en 2021. Ambos municipios de la Galicia vaciada han crecido en número habitantes en 2021.

Segunda fusión. Don Benito y Villanueva de la Serena (Extremadura)

La segunda fusión se ha realizado en Extremadura en 2022, entre los Municipios de Don Benito¹³ (con siete anejos) y Villanueva de la Serena (con 3 anejos), cuyos núcleos urbanos distan 9,4 kilómetros con un tiempo de desplazamiento de 19 minutos cuentan con 37.284 y 25.752 habitantes respectivamente y suman entre

¹³ Enlace: <https://villanuevadelaserena.es/wp-content/uploads/2022/01/PROYECTO-DE-FUSIO%CC%81N-DE-LOS-MUNICIPIOS-D.-BENITO-VILLANUEVA-DE-LA-SERENA-vdef-1.pdf>



ambos 63.036. El proceso se inició con un sentir de la ciudadanía a favor de la fusión. Por unanimidad a favor del SI, en ambas corporaciones locales, siendo ambos ayuntamientos gobernados por alcaldes del PSOE junto al PP, VOX, Izquierda Unida, Ciudadanos e Independientes, apoyaron la celebración de un referéndum en ambos municipios y se lanzaron a una campaña a favor del mismo.

El apoyo de parte del sector empresarial, sindicatos, y todo tipo de agentes sociales locales, provinciales y autonómicos incluidas la Federación de Municipios y Provincias de Extremadura (FEMPEX) y más de un centenar de ayuntamientos a favor del SI fue unánime.

Una vez celebrado el referéndum, previamente APROBADO por el Consejo de Ministros del Gobierno de España¹⁴ con un resultado favorable a la fusión de media superior al 78% en voto secreto y directo. En el municipio más pequeño se superó el 90% a favor de la fusión. El pleno de ambos municipios, apoyó por unanimidad la fusión posteriormente¹⁵ el 20 de octubre de 2022.

Los apoyos del presidente de Extremadura y del presidente de la Diputación de Badajoz fueron vitales en todo este proceso. El presidente de la Diputación en una reciente intervención pública de la gestión de su legislatura, valora esta fusión como lo más destacado de lo que más orgulloso se siente y un ejemplo a seguir.

Los datos más significativos, extraídos del estudio de la Universidad de Extremadura¹⁶, apuntan a que la nueva ciudad se convertirá en el segundo polo económico de la provincia y en el primero en el ámbito regional en los sectores agrícola, ganadero e industrial. Asimismo, el impacto del área funcional urbana Don Benito-Villanueva de la Serena, le situaría en uno de los principales núcleos de servicios empresariales y de mercado de la región. Se estima un incremento del 2,5% de la renta de los hogares; un impacto positivo en el empleo entre el 5% y 15%; crecimiento de un 15% en el número de empresas y 1,5 millones de euros más de aportación por los presupuestos del Estado.

Situación de partida: Granada

La situación de partida en Granada ha sido históricamente contraria a las directrices europeas, algo que se pretende cambiar por esta Plataforma. De hecho, la última fusión habida en la provincia de Granada ocurrió el 30 de abril de 1976, que unificó a las localidades de Purchil, Ambroz, y Belicena en el municipio de Vegas del Genil. El actual alcalde de Vegas del Genil, Leandro Martín declaró en 2022 en relación a la fusión: *“Ahora que han pasado más de 40 años y puedes verlo en perspectiva, desde luego la fusión fue un acierto rotundo”*. Desde 1980 hasta 2022 en la provincia de Granada se han producido siete segregaciones y CERO fusiones:

TABLA 2 EJEMPLOS DE SEGREGACIÓN EN GRANADA

AÑO	MUNICIPIO SEGREGADO	MUNICIPIO ORIGINAL	AÑO	MUNICIPIO SEGREGADO	MUNICIPIO ORIGINAL
1980	Cuevas del Campo	Zújar	2015	Játar	Arenas del Rey
1987	Zagra	Loja	2015	Domingo Pérez	Iznalloz
2013	Valderrubio	Pinos Puente	2018	Torre nueva	Motril
2014	Dehesas Viejas	Iznalloz			

Fuente: Elaboración propia

En Granada desde 1980 hasta 2022, ha pasado de tener 167 municipios a 174 municipios para una población de 919.000 habitantes. Se han incrementado en 7 el número de municipios de la provincia. Es la provincia

¹⁴ Enlace: <https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/territorial/Paginas/2022/030622-municipios-fusionados.aspx>

¹⁵ Enlace de la noticia en los medios de comunicación tras el cierre de los colegios electorales: <https://www.epe.es/es/extremadura/20220220/don-benito-villanueva-serena-dicen-13265168>

¹⁶ Enlace: <https://villanuevadelaserena.es/wp-content/uploads/2022/01/An%C3%A1lisis-de-competitividad-de-ciudades-y-polos-de-desarrollo-en-la-provincia-de-Badajoz.pdf>



española que más segregaciones tiene de toda España en el periodo 1980-2022. En los últimos 10 años ha creado 5 entidades locales de los 10 municipios que han surgido en toda España.

España para alcanzar la media de Europa en número de municipios, debe reducir el 73% de municipios. La provincia de Granada debe reducir un 88'5%, puesto que, con un total de 919.000 habitantes, casi duplica en entes locales a Dinamarca que tiene 5'8 millones de habitantes y cuenta con un 30% de municipios más que Suecia, teniendo esta una población de 10'3 millones de habitantes.

Como hipótesis de LA GRAN GRANADA se puede plantear que, si se da respuesta en la Provincia de Granada a las Directivas Europeas, que exigen hacer fusiones de las administraciones locales para hacerlas más eficientes y sostenibles, - Lo que supone que haya en la actualidad países (véase Tabla 1: Ejemplos de la evolución de municipios y reformas) que han reducido más del 90% su planta municipal-. La fusión de los pueblos rurales es la mejor forma de combatir la despoblación y mejora la calidad de vida de sus habitantes.

Tal y como reconoce el estudio realizado por la Xunta de Galicia en 2021 sobre la fusión en zonas rurales. Se puede conseguir que en la provincia de Granada de los 174 municipios actuales se pueda tener más de 25 municipios, que percibirían todos ellos, directamente la financiación del Estado y de la Junta de Andalucía dejando de depender de la Diputación. Y consecuentemente se pueda producir una reducción superior al 88% de la planta municipal actual para adaptarse al siglo XXI.

Ante el nacimiento de esta Plataforma denunciando el sinsentido de Granada y su área metropolitana en septiembre de 2022, el Presidente de la Junta de Andalucía y el alcalde de Granada lejos de fusionar acordaron el pasado 25 de octubre de 2022 la creación de una oficina metropolitana para coordinar a Granada y sus pueblos. Seguimos por tanto en sentido contrario a lo que Europa exige creando más entes.

Granada y su provincia presentan en 2022 los siguientes datos macroeconómicos:

- Es la última provincia en paro de España con un 22'8%¹⁷.
- Además, es la provincia de España con más paro juvenil, alcanzando el 33%¹⁸ en 2022.
- La ciudad de Granada es la sexta con más paro de España.
- En enero de 2023, fue la tercera provincia andaluza con menos creación de empresas. Por ejemplo con relación a Málaga, Granada creó 126 y Málaga 553 según los datos del INE.
- Es la antepenúltima provincia con menor renta per cápita de España¹⁹.
- Según el informe Egopa de la UGR, el paro con un 80'7%, es la principal preocupación de los granadinos; en tercer lugar está la corrupción con un 28'8%, en cuarto la política con un 25'8% y en quinto la economía con un 20'9%.
- Según el informe publicado por la Agencia Tributaria en 2021:
 - a) *En Granada se encuentra el primer municipio de España con más de 1.000 habitantes con menor renta per cápita.*
 - b) *De los 30 municipios con menor renta per cápita de los 8.129 que hay en España, siete están en la provincia de Granada.*

La provincia de Granada porque por su orografía e historia así lo determinó, tiene Sierra Nevada, La Alhambra, nuestros pueblos y barrios históricos con un valor patrimonial incuestionable, la costa tropical etc., es paradójicamente la provincia española que peores datos macroeconómicos objetivos presenta.

Si el turismo que es el motor económico al que tenemos que proteger, debemos de incorporar valores añadidos para mejorar el modelo actual. Los datos publicados de un estudio a nivel europeo por la plataforma de reservas Omio en noviembre de 2022 y de la que se hacían eco numerosos medios de comunicación a nivel nacional en portada calificaba a Granada como la ciudad más barata para viajar de Europa y, por tanto, la de mayor

¹⁷ Encuesta de Población Activa (EPA) publicada por el instituto Nacional de Estadística, junio de 2022

¹⁸ Encuesta de la EPA publicado por el instituto Nacional de Estadística, octubre de 2022.

¹⁹ Instituto Nacional de Estadística, enero de 2022



precariedad y menor rentabilidad empresarial en su principal industria. Granada con un promedio de 5.281 habitantes por municipio, es la provincia andaluza con más municipios con menor número de habitantes y de las mayores de España. 5 veces más municipios que Cádiz, 3'5 veces más que Sevilla o 3,2 más que Málaga.

Tabla. 3. número de habitantes por municipio y número de municipios por provincia de Andalucía Fuente: INE y elaboración propia

Provincia	Habitantes	Aytos.	hab./Ayto.	Provincia	Habita.	Aytos.	hab./Ayto.
1º. Cádiz	1.257.000	45	27.950	5º. Almería	793.000	103	7.699
2º. Sevilla	1.963.000	106	18.518	6º. Jaén	628.000	97	7.474
3º. Málaga	1.716.000	103	16.606	7º. Huelva	524.000	81	6.469
4º. Córdoba	778.000	75	10.373	8º. Granada	919.000	174	5.281

Todos estos datos, deben hacer reflexionar muy profundamente, y entender la necesidad de plantear cambios profundos, pensando en las futuras generaciones y no quedarse en el inmovilismo histórico que sufre Granada, sin querer asumir la dramática situación económica y social

Situación de llegada: La Gran Granada

La Gran Granada, puede ser el sexto municipio de España con en torno a más de 558.000 habitantes y el tercero en número de metros cuadrados de término municipal, lo que favorece muchas oportunidades a todos los niveles para sus ciudadanos y para las empresas.

Granada y su área metropolitana albergan más del 65% de la población de la provincia de Granada y constituyen su principal y casi único motor de desarrollo económico y sociopolítico.

Se puede afirmar que **si Granada y su área metropolitana, no solventan sus problemas y carencias actuales, enquistadas desde hace décadas, y no establece de manera inmediata una nueva hoja de ruta para afrontar todas sus necesidades con un poder político y público, administrativo y social que ordene y regule con una mayor racionalización del gasto, de manera eficiente, y con proyección hacia la sostenibilidad, la provincia limitará considerablemente su desarrollo y prosperidad y se puede llegar a acentuar aún más con en el actual contexto de crisis económica nacional e internacional.**

Esta es la responsabilidad que la ciudadanía granadina ha de afrontar en este momento histórico y decisivo para salir de la situación actual con responsabilidad, unidad, determinación y coraje.

Y ante esta pasividad de quienes son los y las responsables políticos/as durante décadas, hay que dar un paso hacia adelante para que el interés general se convierta en el protagonista, en contraposición a los intereses partidistas de algunos partidos políticos.

LA GRAN GRANADA: Datos comparativos con otras ciudades

La comparativa en cuanto al número de habitantes por término municipal en relación a otros municipios de España es un argumento de peso para visualizar lo que puede llegar a ser La Gran Granada. El dato más significativo es Granada al fusionarse con su área metropolitana en la Gran Granada pasaría del puesto 20 al séptimo municipio más poblado en España, con todo lo que ello implica. Véase tabla 3.

CIUDAD	HABITANTES	CIUDAD	HABITANTES
1º.- Madrid	3.305.408	5º.- Zaragoza	675.301
2º.- Barcelona	1.636.732	6º.- Málaga	577.000
3º.- Valencia	789.234	7º.- Granada	558.083
4º.- Sevilla	684.000		



La Gran Granada además alcanza el 3er puesto en cuanto a municipio más grande de España, véase tabla 4:

TABLA 5 POSICIÓN EN ÁMBITO TERRITORIAL

LOCALIDAD	km ²	CIUDAD	km ²
1º.- Cáceres	1.750	3º.- Granada	1.621,63
2º.- Lorca	1.675		

Fuente: INE y elaboración propia

Además, con todos los requisitos para ser la segunda ciudad de España en integrarse en la red mundial de Ciudades Metropolitanas²⁰. La idea de fusión de la Gran Granada evidencia que cuanto mayor es la dimensión de los municipios, generan más de actividad económica, y por tanto mayor riqueza y empleo. Por otra parte, existen diversas fuentes de financiación y subvenciones públicas a las que un municipio pequeño no puede acceder, ya que o bien es la entidad provincial la que gestiona o la propia comunidad autónoma, pero sí las grandes ciudades.

De hecho, de los 44 municipios, solo 5 actualmente reciben la financiación directamente del estado, Comunidad Autónoma de Andalucía y de la Unión Europea. De ellos, 39 municipios pueden independizarse de la Diputación de Granada al formar parte de la Gran Granada. *Por tanto, la financiación directa aumenta considerablemente en torno al 40-50% de la que reciben actualmente de la entidad provincial al no depender jurídicamente de Diputación de Granada.*

LÍNEAS ESTRATÉGICAS DE LA GRAN GRANADA

LA GRAN GRANADA, va a poder alcanzar que en los temas que preocupa a la ciudadanía se pueda mejorar su gestión pública, en concreto respecto a:

1º.- Eficiencia Administrativa y Organizativa

- CUMPLIR CON LAS EXIGENCIAS DE LA UNIÓN EUROPEA
- ADMINISTRACIÓN ÚNICA
- MAYOR EFICIENCIA Y SOSTENIBILIDAD

2º.- Economía Sostenible

- MÁS INGRESOS POR HABITANTES DE LAS ADMINISTRACIONES POR FUSIÓN
- MÁS AHORRO EN CARGOS PÚBLICOS E INTERMEDIOS Y EN GASTOS DE GESTIÓN
- MÁS AHORRO EN COSTE DE LOS SERVICIOS QUE SE PRESTAN POR CENTRALIZACIÓN
- REDUCCION DE IMPUESTOS A LA CIUDADANÍA
- LA UNIVERSIDAD DE GRANADA QUE REPRESENTA LA TRANSFERENCIA DEL CONOCIMIENTO, SE ALINEE CON LA GRAN GRANADA Y SU SECTOR PRODUCTIVO.

3º.- Transparencia Política y reducción de Cargos

- RENDICIÓN CUENTAS
- EVALUACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS
- REDUCCION DE CARGOS

4º.- Movilidad, Transporte y Mejora del Medio Ambiente

- OPTIMIZACIÓN Y EFICIENCIA DE LA MOVILIDAD
- AGILIDAD Y REDUCCIÓN COSTES EN MEDIOS DE TRANSPORTE
- REDUCCION CONTAMINACION ACÚSTICA Y AMBIENTAL

²⁰ <https://www.metropolis.org/members>

Eficiencia Administrativa y Organizativa

La Unión Europea promueve que las administraciones sean eficientes, eficaces y sostenibles y con mayor control del gasto público, así pretende conseguirlo financiando a los Estados miembros a través de los fondos *Next Generation*²¹.

Por un lado, la Administración Pública ha de adaptarse a una sociedad digitalizada y de la información moderna e informatizada, la Gran Granada va a implementar una *Administración Única*, un único órgano interlocutor, con todos los recursos económicos, humanos, de instalaciones/infraestructuras y materiales unificados. A nivel municipal desde la legalidad vigente²² amparar la simplificación de los procedimientos administrativos y a la vez, potenciar la presencia municipal de cercanía a la ciudadanía, por medio de oficinas itinerantes o de movilidad que recojan la información necesaria para la gestión y la toma de decisiones. Por ejemplo: criterios unificados de pago de tasas, ordenación urbana, organización administrativa, servicios públicos etc.

Y, por otro lado, la reducción de representantes políticos/as en los plenos y juntas de gobierno local, al fusionar los 602 cargos públicos que hay en la actualidad a 30, y la fusión de más de 400 concejalías en 10, generará una mayor eficiencia en la toma de decisiones y una mayor agilidad administrativa en todos los procesos.

Mejoras de eficacia administrativa y organizativa

La mejora de la eficacia administrativa y organizativa plantea como objetivos clave, los siguientes:

- La simplificación y reducción de la *burocratización* en cuanto a concesión de licencias, pagos, subvenciones etc.
- La reducción de ordenanzas, y *simplificación de todos los procesos* para la ciudadanía al unificar los actuales 44 sistemas en uno solo, serían evidentes.
- La fusión reduce de manera importante la *duplicidad de competencias y de organismos* que se solapan para intervenir sobre un mismo servicio. (Diputaciones, mancomunidades, consorcios, empresas públicas, sociedades etc., de forma que se haga efectivo el principio una *administración única*. Contribuir a *racionalizar y unificar las estructuras administrativas* y superar la atomización del mapa municipal en municipios que están tan unidos físicamente y que actúan sin coordinación alguna lo que ha producido multitud de problemas para la ciudadanía.
- Racionalizar la estructura organizativa de la Administración local de acuerdo con los principios de *eficiencia, estabilidad y sostenibilidad financiera*. Clarificar la competencia y responsabilidad de la Administración responsable de los servicios públicos.
- *Favorecer la iniciativa económica privada*, evitando intervenciones administrativas desproporcionadas.
- **El Círculo de Empresarios en el informe “unas Administraciones Públicas más eficientes y modernas” de enero de 2013, propone un ahorro de hasta 48.600 millones de Euros y reducir del PIB del 50’6% al 40%. Recoge hay 16.800 entidades públicas muchas de ellas duplicadas. Señala en especial a Diputaciones y Ayuntamientos. Apuesta por la eliminación de los municipios de menos de 5.000 habitantes. En Granada, supondría suprimir 110 municipios de los 174 que hay, lo que equivale a un 65% de reducción. Su presidente Sr. Pérez-Sala dijo “debemos de pedir a nuestros políticos, lo que creemos deben hacer con independencia de sus intereses. Los ciudadanos y la sociedad civil, aunque a un presidente de una diputación no lo acoja favorablemente, no debemos estar preocupados por el interés de los políticos, sino por el interés general”.**

²¹ <https://nexteugeneration.com/>

²² LBRL, LAL, LSA.

Economía Sostenible

LA GRAN GRANADA constituida como gran ciudad pasaría a aumentar su presupuesto, de tal modo que se recibiría *más dinero por habitante* (pasando de un coeficiente ponderador de 1,10 en los muchos municipios de menos de 5.000 habitantes, al 1,50). Lo que repercute en la consecuente reducción de pago de impuestos de la ciudadanía de manera inmediata mejorando los servicios.

Por otro lado, el crecimiento será evidente pasando a una *posición superior en renta per cápita* por habitante²³, y *más sostenible*, suponiendo un *incremento de una media del 20,5% en los municipios*²⁴, permitiendo organizar las actividades en zonas compatibles con los parámetros ambientales que disminuyan la actual contaminación y aumenten el grado de confort para la habitabilidad.

La mejora de la economía sostenible plantea como objetivos clave, los siguientes:

- Disponer automáticamente de más recursos económicos procedente de transferencias económicas por habitante de las administraciones públicas por el hecho de fusionar todos en un solo municipio.
- *Mayor ahorro económico* por la eliminación de más de 600 cargos públicos, puestos de libre designación, empresas públicas y de puestos intermedios al unificar 44 administraciones en una sola para cada competencia. Solo los 44 alcaldes y alcaldesas y los 557 concejales/as²⁵, superaron en sus retribuciones los 7'5 millones de euros anuales en 2021 incluyendo los que, a su vez, forman parte a su vez de la Diputación Provincial de Granada. Más de 30 millones de euros en los cuatro años de cada legislatura, según publica para 2022 el portal de retribuciones de los cargos electos del Ministerio de Hacienda y Función pública²⁶. Solo en cargos públicos electos hay más de 250 entre alcaldes y concejales del área metropolitana tienen dedicación exclusiva o parcial, con una media de salarios por encima de los 36.000€ cada año.

Hay que añadir, las asignaciones económicas municipales a los más de 175 grupos municipales, gastos de manutención, dietas, alojamientos y kilometraje para la relación de sus funciones.

Todo ello, eleva el gasto a las arcas municipales de los ayuntamientos de Granada y su área metropolitana en cada legislatura a más de 45 millones de euros.

- Ahorrar más, es consecuencia de fusionar los *miles de contratos* para prestar el mismo servicio que en la actualidad se contrata de manera individual por cada Ayuntamiento de los 44 en uno solo.
- El reducir cargos públicos de libre designación, cargos intermedios, empresas públicas al centralizar la contratación de los servicios que se prestan al ciudadano, conllevarán una bajada de impuestos para prestar mejores servicios al ciudadano y más sostenibles.
- El crecimiento económico en los que concluyen todos los estudios en relación a la fusión municipal, implicaría unas las mejores condiciones *calidad de vida* y mayores oportunidades de empleo de toda la ciudadanía de *La Gran Granada*.
- Garantizar un *control financiero y presupuestario* más riguroso. *Incrementar la financiación de los municipios fusionados*, la preferencia en la asignación de planes de cooperación local o de subvenciones, como consecuencia del aumento poblacional.

²³ https://www.ine.es/ss/Satellite?param1=PYSDetalleFichaSeccionUA&c=INESeccion_C¶m3=1259944561392&p=1254735110672&pagename=ProductosYServicios%2FPYSLayout&cid=1259950835638&L=0

²⁴ INE y Elaboración propia

²⁵ Sistema de información salarial de los puestos de la Administración local (ISPA), dependiente de la secretaria de Estado de Política Territorial y Función Pública del Estado.

²⁶ Enlace a la web de IPSA donde aparecen las retribuciones de alcaldes, concejales por municipio del área metropolitana y de Granada y de quienes forman parte de la Diputación Provincial de Granada: https://www.mptfp.gob.es/portal/funcionpublica/funcion-publica/ispa/estadist_ISPA/informac_estad_2021.html



En relación a la situación actual de 44 municipios, el tener un solo municipio que agrupase todas las competencias que cada municipio conlleva en la actualidad, implicaría un incremento importante del presupuesto municipal estimado en un 30% como mínimo. El caso de la fusión habida en Galicia es destacable, ya que ha sido la única experiencia sucedida en España en democracia. incrementó por 3 su presupuesto en 3 años; y consiguió una reducción de gastos al unificar todas las estructuras políticas, administrativas y de servicios a la población.

La suma de los presupuestos que se aprobaron para 2022 por el Ayuntamiento de Granada y los municipios del área metropolitana, que compondrían La Gran Granada, ascienden a 579 millones de euros. **El ahorro estimado en el escenario más conservador alcanzaría el 15%, lo que supone en una legislatura un ahorro superior a los 347 millones de euros. En 12 años serían 1.388 millones de Euros.**

En la tabla 6 se puede observar que el presupuesto del Ayuntamiento de Málaga en el año 2022 es de 357 millones de euros más y su proyección a 12 años es de 4.284 millones de €.

TABLA 6 COMPARATIVA ENTRE HABITANTES, KM2. PRESUPUESTOS EN MILLONES DE EUROS, DE LOS AYUNTAMIENTOS DE LA GRAN GRANADA (GRANADA Y SU ÁREA METROPOLITANA) Y EL AYUNTAMIENTO MÁLAGA.

Poblac.	Habit.	Km2	% de km2	Presup. 2022	€/ habit.	% de incremento	Dif. en 2022	Proyecc. a 4 años	Proyec. a 8 años	Proyec. a 12 años
La Gran Granada	553.000	1.621	+406	579	1.047	-61,6%	- 357	- 1.428	- 2.856	- 4.284
Málaga	577.000	398	-406	936	1.622	+ 61,6%	+357	+ 1.428	+ 2.856	+ 4.284

FUENTE: CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, HACIENDA Y FONDOS EUROPEOS DE LA JUNTA DE ANDALUCÍA, EPDATA.ES Y ELABORACIÓN PROPIA.

Como ejemplo, si se hace una proyección del presupuesto de ayuntamiento de Málaga (véase Tabla 5), los datos son contundentes. En los próximos 12 años, Málaga dispondrá de 4.284 millones de euros; un 61,6% de incremento por habitante de presupuesto más, que la suma de todos los ayuntamientos de Granada y sus 43 ayuntamientos de área metropolitana, y 575 € más por habitante/año de lo que tendría La Gran Granada. **El Ayuntamiento de Málaga, dispuso en 2022 de 1.622 €/habitante; un 61% más por habitante/año que el de Granada y sus 43 pueblos de su área metropolitana que dispusieron de 1.047 €/habitante.**

PROYECCIÓN A 12 AÑOS DE LOS MILLONES DE EUROS MÁS QUE DISPONDRÁ EL AYUNTAMIENTO DE MÁLAGA, RESPECTO A LOS PRESUPUESTOS DE 2022 DE MÁLAGA Y LA SUMA DE LOS AYUNTAMIENTOS DE GRANADA Y SUS 43 AYUNTAMIENTOS DEL ÁREA METROPOLITANA.





Málaga por ejemplo:

- Ha inauguró en enero de 2023 el museo número 40 OXO, el museo del Videojuego y el Metaverso. Se ha consolidado en pocos años, como la tercera ciudad de España en espacios museísticos.
- Según los presupuestos de 2022, por cada Euro que invirtió el Ayuntamiento de Granada en Cultura, Málaga invirtió 6 Euros.
- Ha incrementado el gasto medio diario de los turistas que visitan su ciudad más de un 20% en pocos años.
- Es candidata con grandes opciones a ser sede de la Expo 2027. <https://expo2027.malaga.eu/es/>
- Según los datos del INE de Enero de 2023 por cada empresa que se crea en Granda Málaga crea 4'9.
- El Presidente de la Junta de Andalucía, anunció en febrero de 2023, el proyecto de unir con en AVE las ciudades de Sevilla y Málaga con el apoyo de ambos alcaldes. Recordemos que Sevilla es la 4ª Ciudad de España y Málaga la 6ª. Granada ocupa el lugar número 20. La Gran Granada ocuparía la 7ª posición.

En relación a inversiones de administraciones en infraestructuras relevantes realizadas o proyectadas en Granada y su provincia (tabla7)

TABLA 7 COMPARATIVA DE INVERSIONES LLEVADAS A CABO EN GRANADA POR DISTINTAS ADMINISTRACIONES O PRESUPUESTADAS PARA EL FUTURO

PRESUPUESTOS QUE HAN INVERTIDO, O PREVISTO INVERTIR DISTINTAS ADMIISTRACIONES EN LA PROVINCIA DE GRANADA EN:	EN MILLONES DE EUROS
El Ayto. de Granada destinará en abonar una reducción del 20% el billete del autobús urbano en el primer semestre de 2023, 1'5 millones de Euros. Si abonase el 100% para todo el año abonaría...	15 millones
- El presupuesto del metro de Granada inaugurado en 2017, entre las localidades de Armilla y Albolote era de 276 millones; con los sobrecostes ascendió a...	558 millones
- El presupuesto de la nueva variante exterior de la A-44 de Granada de 29 Km entre Las Gabias y Albolote inaugurada en 2020 ascendió a...	340 millones
- El presupuesto de la ampliación del metro desde Armilla a Churriana y a las Gábias es de 20 millones, más 28 en equipamientos y puesta en servicio será de	48 millones
- El presupuesto en inversiones de la Junta de Andalucía para la provincia de Granada en 2022 ascendió a...	346 millones
- El presupuesto en inversiones del Estado para la provincia de Granada en 2022 ascendió a	306 millones
El presupuesto de la Diputación de Granada en 2022 es de 333 millones de € Las inversiones en la provincia de Granada ascendieron a...	39 millones
- El presupuesto del acelerador de partículas IFMIF-DONES, del que el presidente de la Junta de Andalucía Sr. Moreno el 13 de enero de 2021 dijo tendría un impacto económico de 40.000 millones de euros y la creación de 30.000 empleos directos e indirectos, 12.000 de ellos en la provincia de Granada está previsto sea de....	700 millones

Fuente: Presupuestos del Estado, Junta de Andalucía y Diputación de Granada.

La Gran Granada, además dispondría del tercer término municipal más grande de España para su desarrollo, siendo un 406% más grande que el de Málaga. Málaga, sin Alhambra, ni Sierra Nevada, no para de crecer y crecer.

Mientras tanto, Granada y su área metropolitana cuenta con más instalaciones municipales por habitante de España todas ellas descoordinadas y con unos gastos de mantenimiento que las asfixian.

Ejemplo de ello:

- Pabellones e instalaciones deportivas todas iguales para los mismos deportes, pero ninguna de deportes minoritarios o adaptadas para personas con discapacidad.
- Teatros todos iguales muchos de ellos infrautilizados el 90% de los días del año. Ninguno adaptado por ejemplo para ópera, teatro, música clásica, conciertos, etc.



- Piscinas cubiertas de 25 metros, con importantes carencias en cuanto a piscinas olímpicas de 50 metros. Málaga con similar número de habitantes a Granada y su área metropolitana, dispone además de una red de piscinas de 25 metros que cubre las necesidades de su población, 4 piscinas olímpicas de 50 metros, dos de ellas cubiertas. Como resultado es que el deporte acuático en Granada no puede ser potenciado ya que quien lo practica ha de irse a Málaga a entrenar lo que dificulta en gran medida su progresión.

Granada y todos los ayuntamientos del área metropolitana construyen el mismo tipo de instalaciones, pensando en exclusiva en su pueblo. No aspiran, a tener visión de Gran Ciudad porque la configuración política y administrativa actual lo impide, enfrentándoles en muchas ocasiones. Esto hace que la oferta en deporte y cultura quede estancada. Málaga con similar número de habitantes que Granada y su área metropolitana presenta un crecimiento importante en todos los aspectos.

En el capítulo de eventos deportivos de relevancia nacional o internacional sería imposible por ejemplo una Gran Maratón de 42 km o pruebas deportivas del tipo 101 km de Ronda, porque hay que poner de acuerdo a muchos/as gobernantes de distinto signo político enfrentados/as por intereses partidistas entre sí. Esto no es atractivo para Federaciones deportivas o empresas y se fijan en Granada para este tipo de eventos.

Se están desaprovechando muchas oportunidades de generar eventos deportivos y culturales para activar la economía, el turismo de calidad, el empleo y el reconocimiento de Granada. El alcalde de Granada reconoce que solo 4 pruebas deportivas de carácter nacional en 2022 dejarán 50 millones de euros en la ciudad.

La Universidad de Granada que representa la transferencia del conocimiento ha de alinearse con la Gran Granada y su sector productivo.

La transferencia de conocimiento y la repercusión en el tejido productivo empresarial es uno de los principales objetivos de una Universidad. La Universidad de Málaga, que nació como una extensión de la Universidad Granada, a pesar de tener peor calificación en el *ranking* de Shanghái²⁷ que la de Granada; tiene hoy día muchas mayores posibilidades de convenios de investigación y de prácticas para la formación de su estudiantado porque en su entorno existen mayor tejido empresarial que se ofrece a conveniar para ello.

Algunos ejemplos:

- La Facultad de Informática de la Universidad de Granada aparece en el *ranking* de 2022, como la primera de España; La Universidad de Málaga aparece en el puesto 16. Paradoja, el mayor número de empleos relacionados con esta especialidad no se crean en Granada si no en Málaga. Publicaciones especializadas catalogan ya a Málaga como el Silicon Valley europeo.

- La Facultad de Ciencias del Deporte de la Universidad de Granada es la primera de España en el prestigioso Shanghái *ranking* y ocupa la posición 28 en todo el mundo; el *Global ranking of Sport Science Schools and Departments* la sitúa como referencia mundial en cuatro materias.

Paradójicamente para la práctica del deporte acuático, carece piscina olímpica de 50 metros; la que tiene es exterior y está cerrada hace 11 años. Málaga tiene ya 4 piscinas olímpicas de 50 metros, aunque su Universidad aún no tiene ninguna persona Graduada en Ciencias del Deporte.

Muchas empresas atraídas por las facilidades que el Ayuntamiento de Málaga puede darles hacen que Granada se quede relegada. Granada, tiene una Universidad con un potencial envidiable y con un abanico de disciplinas inmejorable es de las de mayor prestigio de España en todos los rankings internacionales.

²⁷ <https://www.shanghairanking.com/rankings/arwu/2022>



Lamentablemente, no acompañada en ese prestigio por la ciudad en la que tiene su sede, lo que limita sus posibilidades de crecimiento, reconocimiento y de la transferencia del conocimiento. Como consecuencia es que miles de profesionales ya graduados de la Universidad tienen que ir a trabajar fuera de su provincia y por lo tanto de su ciudad. Donde la UGR les ha formado y cualificado para poder desempeñar más de 500 profesiones diferentes en todo el mundo.

Las oportunidades laborales en su ciudad y en su país son escasas o nulas, y en la mayor parte de los casos ínfimamente remuneradas en comparación con otros países, incluso de la propia Unión Europea. Se marchan con su excelente formación a generar riqueza y empleo lejos de Granada.

Granada con más de un 33% de paro juvenil, carece de ese tejido empresarial que ofrezca posibilidades de empleabilidad. Granada adolece de los recursos económicos para atraer empresas a las que ofrecerle ventajas de todo tipo para instalarse en ella. Por no tener para ofrecer no tiene, ni un solo metro cuadrado en su término municipal de polígono industrial para ofertar.

El haber quedado la candidatura del Ayuntamiento de Granada excluida para ser sede de la Agencia Española de Supervisión Artificial (AIESA), teniendo la mejor Universidad de España de la disciplina, así como de las de mayor reconocimiento en el mundo, exige de hacer una profunda autorreflexión y autocrítica.

Granada y su área metropolitana, está anclada en el siglo XIX, dividida en mini reinos, unos de espaldas a otros, que por intereses partidistas no apuestan por sumar. Esta división está limitando muchas posibilidades de crecer y de prosperar en una economía global y competitiva.

Hay que unirse para poder competir con mayores posibilidades de éxito con otros destinos que ofrecen lo que aquí teniendo una gran Universidad, no es posible ofrecer y todo ello por la fuerte fragmentación existente. De lo contrario, la decepción y el sentimiento de ser relegados por las instituciones públicas seguirá instalándose cada vez más entre la ciudadanía.

El incremento de ingresos por habitante.

La unificación en un solo municipio de los 44 propuestos implica un aumento en número de habitantes, lo que redundará en ingresos mayores por habitante procedentes de los presupuestos generales del estado y de la comunidad autónoma, y esto implica directamente la mejora en inversión en recursos y servicios para la ciudadanía a menor coste y gasto social, con mayor calidad y más adaptados a sus necesidades.

Estos 44 municipios son los que constituyen el proyecto de fusión de La Gran Granada. La población de Granada y Provincia se mueve diariamente por varios municipios sin ser consciente de ello, dependiendo del municipio en el que residan la financiación municipal por habitante es distinta y por tanto la posibilidad de tener los mismos servicios es diferente también. Son municipios colindantes territorialmente, cercanos, con una cultura e identidad diversa pero complementaria.

En la siguiente tabla, se puede apreciar en cada uno de los municipios, su población, número de concejales/as, superficie, población, incremento de financiación LRSAL²⁸ y el partido político gobernante tras las últimas elecciones municipales de 29 de mayo de 2019

²⁸ Es el incremento del porcentaje que recibiría el nuevo municipio, por habitante de los actuales municipios al integrarse en La Gran Granada, de acuerdo a lo establecido por la Ley 277/2013, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (LRSAL) por el coeficiente de la distribución del importe total de la participación en los tributos del estado en los municipios.

TABLA 8. DATOS DE LOS MUNICIPIOS QUE COMPODRÍAN “ LA GRAN GRANADA ” CON EL INCREMENTO DE FINANCIACIÓN DE LRSAL

Nº	CONCEJAL S	MUNICIPIO	SUPERFICIE	POBLACION 2021	Incremento LRSAL - ALCALDE	
1	21	<u>Albolote</u>	78,58 km ²	20 128 hab.	6,7%	PP
2	13	<u>Alfacar</u>	16,73 km ²	5 497 hab.	15,4%	PSOE
3	13	<u>Alhendín</u>	50,81 km ²	9 674 hab.	15,4%	PP
4	21	<u>Armilla</u>	4,42 km ²	24 388 hab.	6,7%	PSOE
5	21	<u>Atarfe</u>	47,25 km ²	19 198 hab.	15,4%	PSOE
6	9	Beas de Granada	23,2	1005 habi.	26,6%	PSOE
7	13	<u>Cájar</u>	1,65 km ²	5 262 hab.	15,4%	PP
8	7	Calicasas	11,24 km	609 habi.	26,6%	PSOE
9	13	<u>Cenes de la Vega</u>	6,49 km ²	8 181 habi.	15,4%	PSOE
10	13	<u>Chauchina</u>	21,21 km ²	5 624 hab.	15,4%	PSOE
11	17	<u>Churriana de la V.</u>	6,60 km ²	15 741 hab.	15,4%	PP
12	11	<u>Cijuela</u>	17,92 km ²	3472 hab.	26,6%	PSOE
13	11	Cogollos Vega	49,87Km	2.044 hab.	26,6%	PP
14	9	<u>Colomera</u>	111,98 km ²	1 298 hab.	26,6%	PSOE
15	13	<u>Cúllar Vega</u>	4,35 km ²	7 719 hab.	15,4%	PSOE
16	11	<u>Dílar</u>	79,28 km ²	2 137 hab.	26,6%	PP
17	7	Dudar	8,37 –km	320	26,6%	PP
18	7	Escuzar	46,39 km	866	26,6%	PSOE
19	11	<u>Fuente Vaqueros</u>	16,01 km ²	4 415 hab.	26,6%	PSOE
20	21	<u>Las Gabias</u>	39,06 km ²	22 051 hab.	6,7%	PP
21	13	<u>Gójar</u>	12,01 km ²	5 993 hab.	15,4%	PP
22	27	<u>Granada</u>	88,02 km ²	231 775 hab.	0%	PSOE
23	11	<u>Güevéjar</u>	9,75 km ²	2 658 hab.	26,6%	UPG
24	11	Güejar Sierra	239 km	2849 hab.	26,6%	PP
25	17	<u>Huétor Vega</u>	4,24 km ²	12 120 hab.	15,4%	PP
26	11	Huetor Santillán	93,27	1882 hab.	26,6%	PSOE
27	11	<u>Jun</u>	3,69 km ²	3 928 hab.	26,6%	PSOE
28	11	<u>Láchar</u>	13,12 km ²	3 550 hab.	26,6%	IU
29	9	La Malaha	25,42	1927	26,6%	PSOE
30	21	<u>Maracena</u>	4,89 km ²	22 358 hab.	6,7%	PSOE
31	13	<u>Monachil</u>	88,92 km ²	8 137 hab.	15,4%	PSOE
32	9	Nivar	11,18km	996	26,6%	INDP
33	21	<u>Ogíjares</u>	6,91 km ²	14 559 hab.	15,4%	APPO
34	17	<u>Peligros</u>	10,14 km ²	11 544 hab.	15,4%	IU
35	9	<u>Pinos Genil</u>	13,99 km ²	1 518 hab.	26,6%	PGE
36	17	<u>Pinos Puente</u>	91,88 km ²	9 853 hab.	15,4%	IU
37	13	<u>Pulianas</u>	6,33 km ²	5 480 hab.	15,4%	PSOE
38	9	Quéntar	66,49	1016 habit.	26,6%	CIU
39	17	<u>Santa Fe</u>	38,20 km ²	15 175 hab.	15,4%	PSOE
40	11	<u>Valderrubio</u>	6,59 km ²	2 059 hab.	26,6%	PSOE
41	17	<u>Vegas del Genil</u>	14,15 km ²	11 678 hab.	15,4%	PSOE
42	13	<u>Villa de Otura</u>	24,34 km ²	7 173 hab.	15,4%	PSOE
43	9	<u>Víznar</u>	13,00 km ²	1 002 hab.	26,6%	IU
44	21	<u>La Zubia</u>	20,11 km ²	19 473 hab.	15,4%	PP
601		TOTAL	1621,63 km²	558 083 hab.	20,2 %	

Fuente. PGE, INE y elaboración propia

¿Cómo interpretar esta tabla? Por ejemplo: Güejar Sierra. Respecto a la financiación por habitante que actualmente recibe Güejar Sierra anualmente del Estado, al pasar a formar parte de una población de más de 50.000 habitantes, por esos mismos habitantes, se computaría de acuerdo a la LRSAL un 26,6% más de incremento de financiación de la que se recibe en la actualidad.



El incremento LRSAL hace referencia a los coeficientes o factores de población. Estos se distribuyen por los Presupuestos del Estado según la siguiente tabla.

TABLA 9 COEFICIENTES O FACTORES DE POBLACIÓN

ESTRATO	NÚM. DE HABITANTES	COEFICIENTE	INCREMENTO AL PASAR AL ESTRATO 1
1	Más de 50.000	1,50	0%
2	de 20.0000 a 50.000	1,40	6,7%
3	De 5000 a 20.000	1,27	15,4%
4	Hasta 5.000	1,10	26,6%

Fuente: Elaboración propia

Transparencia Política y reducción de cargos.

LA GRAN GRANADA quiere conseguir la plena transparencia política, eso es que se puedan transferir los resultados y las buenas prácticas a otros niveles de gobierno o entidades públicas, que se dé prioridad en rendir cuentas a la sociedad e impulsar la innovación en la ciudad.

Que se facilite la transparencia y control administrativo, jurídico y financiero. asignación y utilización de los recursos públicos, que, por supuesto se evalúen las actuaciones públicas y políticas para facilitar la toma de las decisiones más adecuadas para crear, modificar o reformular planes y programas (mejorándolos, manteniéndolos o transformándolos).

Impulsar un continuo acercamiento a la sociedad de la Gran Granada para detectar y corregir nuevas necesidades y problemas o carencias en la población, y se generen mecanismos de mejora de la corresponsabilidad e interoperabilidad con el resto de agentes e instituciones implicadas, así como administraciones. Y con ello optimizar el proceso de decisiones públicas, favoreciendo el impulso de la gestión de la calidad de los servicios, el uso racional de los recursos y la rendición de cuentas.

La importante reducción de cargos públicos que conlleva una fusión metropolitana, provocará consecuentemente una reducción de la carga política que implica el que un municipio menor forme a formar parte de un gran municipio. De tal modo que la fusión municipal favorecerá una reducción del clientelismo político municipal en el proceso de toma de decisiones políticas.

Propuestas hacia la reducción de cargos

La fusión y la constitución de La Gran Granada puede suponer mejores evidentes en la organización y transparencia de la gobernanza municipal. La reducción de cargos electos reduciría además costes innecesarios, algo que refleja la siguiente simulación de elaboración propia de representantes políticos/as. Véase tabla 9:

TABLA 10 SIMULACIÓN DE CARGOS ELECTOS.

CARGOS ELECTOS	ANTES DE LA FUSIÓN	DESPUES DE LA FUSIÓN	% DE REDUCCIÓN.
Alcaldes	44	1	99%
Concejales	557	32	94%
*Cargos de libre designación o similares.	650	100	80%
Interventores	44	1	99%
Secretarios	44	1	99%
*Puestos intermedios	1.500	150	89%

Fuente: Elaboración propia

La fusión conlleva la reducción de estructuras administrativas que se superponen en distintos Ayuntamientos, constituyendo una duplicidad de cargos y de coste. Como ejemplo en la siguiente tabla comparativa, la

diferencia de habitantes-alcaldes-concejales entre provincias limítrofes tales como Murcia con 52 anejos, Málaga y La Gran Granada hoy.

TABLA 11 COMPARATIVA DIFERENCIA ALCALDES-CONCEJALES-HABITANTES

Población	Habitantes	Alcaldes	Concejales
Murcia	460.000	1	29
Málaga	577.000	1	30
Granada	231.000	1	26
La Gran Granada, año 2022 (1)	558.000	44	557
La Gran Granada, año 2027 (2)	558.000	1	30

Fuente: Elaboración propia

- (1) La suma del número de habitantes, alcaldes/as y concejales/as de los 44 municipios del área metropolitana de Granada, que se propone se integren en La Gran Granada en el año 2022.
- (2) El resultado de la fusión de los 44 municipios de Granada y su área metropolitana, en habitantes, nº de alcaldes/as y concejales/as en 2027.

Mientras que Murcia con 52 anejos y 150 núcleos urbanos o Málaga, no dejan de crecer en número de habitantes, Granada, no deja de perder habitantes. Ha perdido más de 25.000 habitantes en los últimos años.

Otro ejemplo podría ser Orihuela de 80.000 habitantes. Esta ciudad está en el interior de la provincia de Alicante, compuesto de 26 anejos y 24 núcleos poblacionales. Uno de los anejos, Orihuela Costa ha crecido tanto que ha llegado en ocasiones a igualar a Orihuela pueblo en número de habitantes.

Es el primer municipio en extensión de la provincia y el cuarto de la Comunidad Valenciana. Ocupa el sexto en población de la Comunidad. La distancia entre Orihuela pueblo y Orihuela Costa es de 40 km y 39 minutos en tiempo en vehículo. Hay anejos del municipio que respecto a Orihuela Costa que están a más de 60 km y una hora en vehículo en el interior de la provincia. Es un ejemplo de prosperidad económica.

La siguiente simulación es una clara visión de lo que supondría La Gran Granada, Véase tabla 11:

TABLA 12 SIMULACIÓN DE CARGOS ELECTOS

CONCEJALÍAS	ANTES DE LA FUSIÓN	DESPUÉS DE LA FUSIÓN	% DE REDUCCIÓN
ALCALDE-PRESIDENTE	44	1	99 %
CONC. DE AGENDA URBANA, PRESIDENCIA, NEXT GENERATION, FONDOS EUROPEOS, IGUALDAD, CONTRATACIÓN Y GOBIERNO ABIERTO	44	1	99 %
(*) CONC. DE PROTECCIÓN CIUDADANA, MOVILIDAD Y ECONOMÍA	44	1	99 %
CONCEJALÍA DE URBANISMO Y OBRA PÚBLICA	44	1	99 %
CONCEJALÍA DE CULTURA Y PATRIMONIO	44	1	99 %
CONCEJALÍA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, TURISMO, COMERCIO Y RECURSOS HUMANO	44	1	99 %
CONCEJALÍA DE DERECHOS SOCIALES, PLANES DE INTEGRACIÓN Y TRANSFORMACIÓN SOCIAL Y MAYORES	44	1	99 %
CONC. DE CIENCIA, INNOVACIÓN Y TRANSFORMACIÓN DIGITAL, CIUDAD INTELIGENTE, INFRAESTRUCTURA Y TELECOMUNICACIONES	44	1	99 %
CONCEJALÍA DE MANTENIMIENTO, MEDIO AMBIENTE Y EDUCACIÓN	44	1	99 %
CONCEJ. DE DEPORTES, HACIENDA, CALIDAD Y ORGANIZACIÓN	44	1	99 %
CONCEJALÍA DE EMPLEO, JUVENTUD Y EMPRENDIMIENTO	44	1	99 %

Fuente: Elaboración propia

(*) Ejemplo de una concejalía de protección ciudadana y movilidad.

La Gran Granada tendrá un/a solo/a concejal/a y no 44 para dirigir y coordinar todos los efectivos concejalía de Policía Local y de Protección Civil.

- *Policía local.* No habría 44 jefaturas de policía local distintas e incomunicadas y totalmente descoordinadas en esta área urbana de Granada. No tienen en su inmensa mayoría ni especialización, ni formación, ni recursos para: el control de ruidos de viviendas, establecimientos y vehículos; control de humos de vehículos, control de drogas, control de velocidad, control de alcoholemia, protección animal, unidades de educación vial, unidad de apoyo y protección a la mujer, menores y mayores unidades de educación vial, etc. Cada una de ellas, dependientes de 44 alcaldes con 44 jefes de policía.

La policía del distrito de Armilla podría patrullar en el distrito de Churriana, o actuar en eventos multitudinarios y viceversa ahorrando miles de horas extras que abonan los ciudadanos con sus impuestos (se abonan un 250% más por ellas que las horas ordinarias) por una mayor optimización de los recursos.

Se pasaría de tener un/a solo/a jefe/a de policía para ordenar todas las competencias de la policía local de *La Gran Granada*. Podrían tener más recursos y especialización para sus funciones. La eficiencia, la optimización de los recursos públicos, la calidad y mejora del servicio y el ahorro de dinero público sería más que evidente.

- La *movilidad* dirigida solo por un/a responsable y no por 44, constituirían una mejor percepción para la ciudadanía de *la Gran Granada*, pasando de contaminar más en España a los que menos. Con la consecuente reducción de los gases efecto invernadero y ahorro energético (que es donde más consecuencias negativas padece la ciudadanía)
- Igualmente, con el resto de concejalías:
 - *Alumbrado público:* No cuesta al ciudadano que se compren 50 bombillas led para uno de nuestros pueblos, que comprar 50.000 bombillas led para todos juntos,
 - *No es lo mismo sacar a subasta 10 km de calles que 300 km de calles.*
 - *Redes sociales, webs y tecnología.* No es lo mismo mantener una página web y app que mantener 44 páginas web y app para móviles.
- *Etc.*

En definitiva:

- La economía de escala aplicada al fusionar 44 municipios en uno solo municipio, produce grandes ahorros económicos en todos los servicios que se presta a la ciudadanía y mejora los mismos que sumados a unos mayores ingresos por habitante puede permitir una reducción de impuestos a la ciudadanía y una mejora de los servicios públicos.
- La reducción de la burocracia y la mejor administración financiera evitaría el *despilfarro* de dinero, es decir, reducir todo aquello que no aporta nada a la población granadina, ya que sale caro, obstaculiza su crecimiento y desarrollo y no soluciona la problemática de la ciudad presente ni futura.



Movilidad, transporte y mejora del medio ambiente

El Plan de Ordenación del Territorio de la Aglomeración Urbana de Granada. (POTAU)²⁹ hace 23 años estableció a 32 municipios como área metropolitana de Granada. La Junta de Andalucía competente en el desarrollo de este plan aún no ha tomado el interés suficiente para implementar las actuaciones para desarrollar el POTAU de manera efectiva. Los/as representantes del gobierno municipal son reticentes a adoptar medidas que modifiquen sus propios intereses en pro del interés general de la ciudadanía.

La Consejería de Fomento, Infraestructuras y Ordenación del Territorio de la Junta de Andalucía en marzo de 2021 (última actualización), establecía en 62 municipios el área metropolitana con 21 anejos (609.235 habitantes en 2021). Lo que integra todo el cinturón de la metrópolis, el segundo y parte del tercero.

El Ayuntamiento de LA GRAN GRANADA, sería la única administración con competencia en el transporte y la movilidad. En la actualidad en Granada y su área metropolitana hay 44 municipios más. En donde Diputación Provincial, Junta de Andalucía y dos consorcios metropolitanos con competencias. En muchas ocasiones estas administraciones están enfrentadas, por intereses partidistas. Una duplicidad insostenible.

La unión de todos los municipios en LA GRAN GRANADA, sería el principio de la solución de una gran parte de los problemas que de manera endémica se agrava cada vez más. Supondría reducción muy importante de costes y de mejora de la movilidad ciudadana y del medio ambiente.

Medio Ambiente

Granada es la tercera ciudad de España - a unos niveles muy similares a las dos primeras, que son Madrid y Barcelona - en contaminación acústica y en emisión de gases efecto invernadero por habitante. (Informe de Evaluación de la Calidad del Aire en España 2020. Subdirección General de Aire Limpio y Sostenibilidad Industrial del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico).

Sin embargo, la población en esas tres zonas es muy diferente: 6.600.000 habitantes en Madrid, 5.700.000 en el Área Metropolitana de Barcelona y 560.000 habitantes en el Área Metropolitana de Granada, es decir, Granada con una población más de 10 veces inferior a Madrid y Barcelona tiene un nivel de dióxido de nitrógeno tan alto como Madrid y Barcelona.

Granada es tras Madrid la segunda ciudad española a cuatro décimas de ésta, en concentración anual en 2020 en (NO₂). Granada presentaba un 39,11, y Madrid un 39,16. (Observatorio de Sostenibilidad de España (OSE) que analiza la evolución del Dióxido de Nitrógeno (NO₂). En 2021 se rebasaron 238 días la guía diaria recomendada por la Organización Mundial de la Salud (OMS), según diversas estaciones de medición y registro de contaminación. Esto además de preocupante, tiene que convertirse en un reto para Granada y su Área Metropolitana. La *Boina* de contaminación sobre Granada y su área metropolitana es inaplazable³⁰. La *boina* de contaminación no conoce de términos municipales por lo que puede sobrepasar el área metropolitana llegando a superar la población de 600.000 habitantes.

El Ayuntamiento de Granada cuando presenta en 2020 el *Plan Granada Green*³¹ sobre movilidad sostenible reconoce que más de 35.000 granadinos sufren enfermedades relacionadas con la contaminación y reconoce

²⁹ Decreto 244/1999, de 27 de diciembre, por el que se aprueba el Plan de Ordenación del Territorio de la Aglomeración Urbana de Granada. BOJA nº 37 de 28 de marzo de 2000.

³⁰ "Granada cuadruplica los niveles establecidos por la ONU la Unión Europea en contaminación atmosférica" https://www.granadahoy.com/granada/Granada-cuadruplica-OMS-Union-Europea_0_1613839208.html

³¹ <https://www.granadadigital.es/plan-granada-green-fomentar-movilidad-sostenible-paliar-indices-contaminacion/>

que las cifras de contaminación de Granada *son extremas y alarmantes*. Este Plan alude igualmente a que: *“Hay personas cautivas del coche porque no hay infraestructura que permita confiar en otro medio alternativo”*.

Granada y su área metropolitana está rodeada de una cadena montañosa Sierra Nevada que se convierte en un muro natural insalvable que dificulta la ventilación natural por el viento (la corriente predominante es de oeste a este) favoreciendo la inversión térmica. Esto es un Hándicap importante que no tiene Madrid o Barcelona y otras ciudades de España. Si a este muro natural, se añaden los problemas de movilidad basada en el transporte privado y en autobuses contaminantes, se puede considerar a Granada y metrópolis como la primera área de España y posiblemente de Europa por habitante en contaminación acústica y ambiental.

Granada es la segunda ciudad de España en atascos de tráfico después de Barcelona y por delante de Madrid y por tanto la segunda en la que más hora de trabajo se pierden en relación al número de habitantes³². Hay que recordar que el 75 por ciento de las emisiones de CO2 a la atmósfera la producen los vehículos privados.

Es importante reestructurar de manera urgente transportes públicos poco eficientes y contaminantes que no resuelven el problema de movilidad de la ciudadanía de Granada con su área metropolitana y viceversa. Este histórico problema ha obligado al uso del transporte privado más contaminantes y costoso que genera grandes problemas de todo tipo en detrimento del transporte público.

Respecto a la movilidad ciudadana se plantea llegar a reducir la cantidad de recursos, es decir, lo que hasta ahora supone para un único desplazamiento de una persona de hasta 8 o 10 administraciones, agencias o consorcios que intervienen, cada una con sus competencias y de espaldas unas a las otras.

Es URGENTE tomar medidas para resolver el problema medioambiental histórico que existe en Granada con medidas eficaces, algo que con el modelo actual de municipios independientes nunca han sido posible. La idea es que con una sola administración para un solo término municipal se mejora en calidad, eficacia y eficiencia además de eliminar este problema histórico.

Medios de comunicación públicos de Granada y su área:

Bus urbano e interurbano:

En el área metropolitana circulan, por una parte, 65 líneas de *autobuses interurbanos* con una ocupación media inferior al 20%³³, según los datos del Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, con trayectos de hasta un 100% coincidentes que obligan a hacer miles de transbordos y pérdidas de tiempo cada día a los ciudadanos. Son ineficientes y poco sostenibles medioambientalmente. Cada municipio mantiene una concesión de transporte en Autobús con la capital en casi todos los casos. Por otra parte, las 28 líneas de *autobuses urbanos* del Ayuntamiento de Granada.

Ambas líneas, están catalogadas las más lentas de España en relación a la velocidad por km. Granada tiene la velocidad comercial menor de España con 21 km/hora cuando la media española está entre 33 Km/ hora, según se recoge en el Plan de Infraestructuras de Transporte y Movilidad de Andalucía (PITMA) 2030.

Según el PITMA y de acuerdo con los datos de los planes de transporte metropolitano (que actualmente se encuentran en proceso de elaboración) los modos motorizados suponen entre el 50 y el 57% de los desplazamientos, y de ellos entre el 83 y el 87% se realiza en vehículo motorizado privado. En cuanto a los desplazamientos interurbanos, este modo acapara el 91% de los desplazamientos.

³² Informe publicado por Tom Tom, 2021.



Es urgente para reducir los niveles de contaminación ambiental y acústica a las viviendas y condensación de tráfico en el centro de Granada desplazar los intercambiadores urbanos de autobuses del centro de Granada a los finales de trayecto del metro y/o en zonas por donde pase el metro alejadas del centro de Granada. Es el modelo seguido por muchas ciudades europeas del que tenemos que aprender para resolver en gran medida los problemas actuales. Cada autobús de combustión de Granada y su área metropolitana emite 35 toneladas de CO2 a la atmosfera al año de media.

Salvo Granada capital, la totalidad de pueblos del área metropolitana, carece de autobuses urbanos para conectar con frecuencias comerciales óptimas los ciudadanos del municipio dentro del mismo. Hay municipios con zonas urbanas alejadas hasta 10 km de extremo a extremo sin autobuses urbanos.

Metropolitano de Granada

Después de cinco años de funcionamiento todas las líneas metropolitanas de autobús discurren en el 100% de los casos por los mismos trayectos de partida y de final de trayecto que antes de su existencia. Las concesiones metropolitanas del bus están de espaldas al metro y no al servicio del metropolitano para evitar invadir Granada con más autobuses, contaminación, atascos e ineficiencia.

El metropolitano se debe convertir en el medio de transporte principal para la ciudadanía, por todos los beneficios que aporta a la contaminación acústica y de Cero Emisiones. Debe ser el elemento vehicular principal de la movilidad de Granada y de su área metropolitana.

Hay que corregir multitud de deficiencias, entre otras:

- El laberinto de Granada y de su área metropolitana, el cual carece de viales y de avenidas ágiles y rápidas entre municipios y entre ellos y a la capital.
- Todas son líneas radiales con el centro de Granada. No hay ni un solo kilómetro de circunvalación entre municipios.
- Los viales se han construido solo teniendo en cuenta el municipio y no el resto de municipios de su entorno.
- Continúan decenas de líneas de autobuses urbanos y metropolitanos con itinerarios similares hasta en un 95% el trayecto del metropolitano después de 5 años de inauguración del metropolitano.

La nueva Ley 7/2021 de Impulso para la Sostenibilidad del Territorio de Andalucía (LISTA), ha de servir de fundamento jurídico para desarrollar 44 nuevos Planes Generales de Ordenación Urbana (PGOU) que optimicen los recursos y no lleguen al resultado de los anteriores PGOU que ha supuesto una situación de caos actual.

Transporte público: taxis:

Hay zonas de algunos pueblos del cinturón de Granada, donde no hay servicio de taxis, o son prácticamente inexistente o los que hay, son ineficientes o insuficientes para la demanda de las personas usuarias. Como ejemplos: los municipios de Santa Fe y Chauchina.

Ambos cuentan para la demanda de la población usuaria que sobrepasan los 21.000 habitantes y del Aeropuerto de Granada-Jaén de 24 taxis. Monachil (5 taxis) para su casco urbano de 8.100 habitantes y Sierra Nevada con fines de semana de más de 40.000 personas.

Los datos obtenidos por las asociaciones del taxi, en Granada en 2020 indican que para toda el área metropolitana de Granada en la que viven más de 320 mil h. disponen de 94 taxis y Granada con 233 mil h. disponen de 557 taxis. Málaga para una población similar, multiplica por 3'5 el número de taxis.



Los trayectos de los taxis son ineficientes económicamente y poco sostenibles medioambientalmente en toda el área metropolitana, lo que le supone a la ciudadanía mayor coste e incluso el taxi debe volver vacío a su localidad de origen, lo que implica servicios menos rentables y menor sostenibilidad.

Los taxis de Granada llevan clientes al Aeropuerto García Lorca Granada-Jaén, debiendo el cliente abonar tarifas altas por salir del término municipal de Granada, y consecuentemente tiene que volver sin clientela en la mayoría de las ocasiones a Granada por estar fuera de su término municipal. Igual ocurre con los taxis de Santa Fé y Chauchina, llevan clientes desde el Aeropuerto a Granada y deben volver vacíos hasta el Aeropuerto Granada-Jaén, e igualmente con los taxis de Sierra Nevada etc., así como en la gran parte de los pueblos del área metropolitana.

Granada es la antepenúltima de las ocho provincias andaluzas, según la calificación del viaje por las distintas provincias en Andalucía, y eso aun siendo el turismo la principal fuente de riqueza en Granada³⁴.

El *Aeropuerto de Federico García Lorca Granada-Jaén*, teniendo como reclamo turístico la Alhambra (que es el primer monumento más visitado de España) y otros monumentos como el Generalife, así como el resto del patrimonio cultural de Granada y provincia, es en sí el que menor número de taxis (24) tiene por número de pasajeros de Europa. Y los mismos datos presenta Sierra Nevada con 5 taxis, donde hay fines de semana con más de 40 mil visitantes o esquiadores/as.

Transporte ligero:

No hay carriles bicis en la mayoría de municipios y los que existen no conectada los municipios entre ellos, los viales se multiplican en contra de los vehículos ligeros. Se construyen donde los hay pensando solo en el municipio porque no hay visión metropolitana integral. Cada municipio tiene su propia política para vehículos ligeros.

Es vital resolver con una sola visión toda una red integral para el uso de vehículos ligeros en un área metropolitana donde más del 85% de los habitantes viven en zonas llanas lo que debería favorecer enormemente este medio de transporte por ser el más sostenible, saludable, y medioambientalmente eficiente.

Un nuevo modelo organizativo: Propuestas de ordenación de la movilidad, espacios e infraestructuras

El nuevo modelo organizativo que se propone parte de la fusión meditada y razonada del área metropolitana que configura La Gran Granada integrada por Granada y el AREA METROPOLITANA: Albolote, Alfacar, Alhendín, Armilla, Atarfe, Beas de Granada, Cájara, Calicasas, Cenes de la Vega, Chauchina, Churriana de la Vega, Cijuela, Cogollos Vega, Colomera, Cúllar Vega, Dilar, Escuzar, Fuente Vaqueros, La Zubia, Las Gabias, Gójar, Granada, Güevejar, Güejar Sierra, Huetor Vega, Huetor Santillán, Jun, Lachar, La Malaha, Maracena, Monachil, Nivar, Ogíjares, Peligos, Pinos Genil, Pinos Puente, Pulianas, Quéntar, Santa Fé, Valderrubio, Vegas del Genil, Villa de Otura, y Viznar.

La propuesta es *modificar los distritos actuales* de la Ciudad de Granada (Distrito Ronda, Distrito Zaidín) y añadir los distritos del primer cinturón que están anexionados literalmente unos a otros y ser más poblados (Distrito Armilla, Distrito La Zubia etc.). El resto de municipios más pequeños o del segundo cinturón, serían anejos (Anejo de La Malaha, Anejo de Escúzar etc.) que son menos poblados o más alejados, pero con muchos espacios para desarrollar La Gran Granada.

³⁴Encuesta de Coyuntura Turística de Andalucía (ECTA), tercer trimestre de 2022. Junta de Andalucía.

Los actuales municipios mantendrían: sus oficinas municipales para la atención cercana a la ciudadanía, sus tradiciones culturales, su identidad, fiestas patronales, romerías etc., con su alcalde de distrito o anejo. En sus Juntas de Distritos o anejo estarían representados los partidos políticos, asociaciones vecinales, empresariales etc.. para mantener la cercanía e idiosincracia al igual que por ejemplo existe en la actualidad en los ocho distritos del ayuntamiento de Granada o en los 52 anejos de Murcia.

Las concejalías, instituciones provinciales, autonómicas y estatales, nuevas instalaciones, se desconcentrarían de Granada hacia los nuevos distritos con una visión global de la Ciudad. Ejemplo: La nueva biblioteca de Andalucía donde por falta espacio no se puede ubicar en Granada desde hace décadas, se podría instalar en Armilla o el archivo histórico provincial en Santa Fé, la Concejalía de Medio Ambiente en la Zubia, la de Movilidad en Maracena, o la de Emprendimiento en la zona empresarial que se elija etc..

No se trata de innovar solamente en este modelo organizativo, sino de *mejorar la eficacia y eficiente* y hacer una gran ciudad y para ello se han analizado otros modelos organizativos que funcionan hace muchos años. Europa ya nos lleva muchos años de ventaja y ha llegado a reducir por fusión en algunos países más del 90% de municipios para ser más eficientes, disponer más y mejores recursos y bajar los impuestos.

En especial en Europa se han fusionado y potenciando las ciudades metropolitanas que deben ser un modelo a seguir para Granada y su área metropolitana por multitud de razones. Es el modelo organizativo que tiene por ejemplo la capital de la provincia limítrofe a Granada que es Murcia³⁵. Murcia tiene un único alcalde y 52 alcaldes pedáneos de sus 52 pedanías compuestas de 150 núcleos urbanos. Algunos de ellos tienen más de 23.000 habitantes (Ejemplo: El Palmar) y otros alejados a más de 36 kilómetros del centro del municipio de Murcia (Ejemplo: Lobosillo que está enclavado fuera de su término municipal) y a más de 30 minutos desplazamiento en vehículo. Murcia tiene anejos con más km² de suelo que el municipio de Granada.

La Diputación Provincial de Granada, dejaría de prestar sus competencias en todos estos ayuntamientos, al pasar estos a formar parte de un municipio de más de 20.000 habitantes tal y como establece la legislación vigente. La Diputación se reduciría y mantendría sus competencias propias, ya solo para al 20% aproximadamente de la población de la provincia de Granada o desaparecería, si los municipios pequeños se fusionan siguiendo el modelo que Europa exige para reducir en número de administraciones.

TABLA 13 COMPARATIVA DE MURCIA-MÁLAGA-GRANADA EN KM², EVOLUCIÓN EN Nº DE HABITANTES –ALCALDES-CONCEJALES

Población	km ²	Año	Habitant.	Habit. 2021	Diferencia	Total: 2021	Alcaldes	Concejales
Murcia-casco	15	1975	138.000	168.000	+30.000		0	0
Murcia-sus 52 pedanías	882	1975	110.000	292.000	+182.000		0	0
Murcia y sus 52 pedanías	882	1975	248.000	460.000	+212.000	460.000	1	28
Málaga	400	1960	288.000	577.000	+290.000	577.000	1	30
Granada	55*	1990	256.000	231.000	-25.000	231.000	1	26
43 Aytos. área metropolitana	1.532	1975	94.000	327.000	+233.000	327.000	43	531
“LA GRAN GRANADA” 2027	1.621	2027	345.000	558.000	+213.000	558.000	1	30

Fuente: Ine y Elaboración propia.

³⁵ <http://www.murcia.es/web/portal/pedanias>

*Granada, de sus 88 Km² de término municipal, solo 55 Km² eran urbanizables (98% ya urbanizado). El resto está "protegido medioambientalmente".

Comparativa de evolución poblacional de Murcia, Málaga y Granada y área metropolitana.

TABLA 14 MURCIA EVOLUCIÓN POBLACIONAL

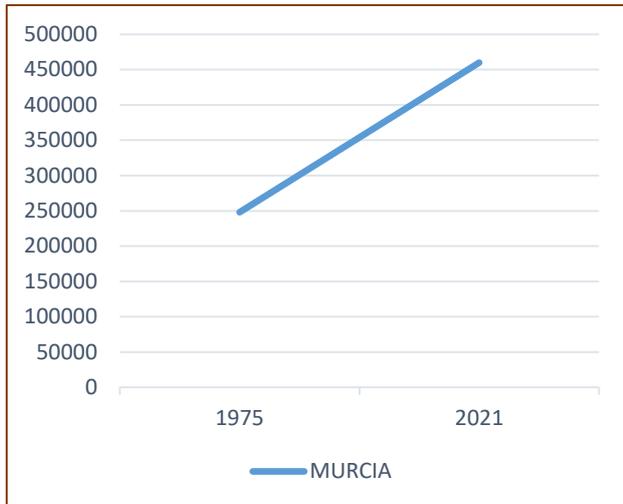


TABLA 15 MÁLAGA EVOLUCIÓN POBLACIONAL

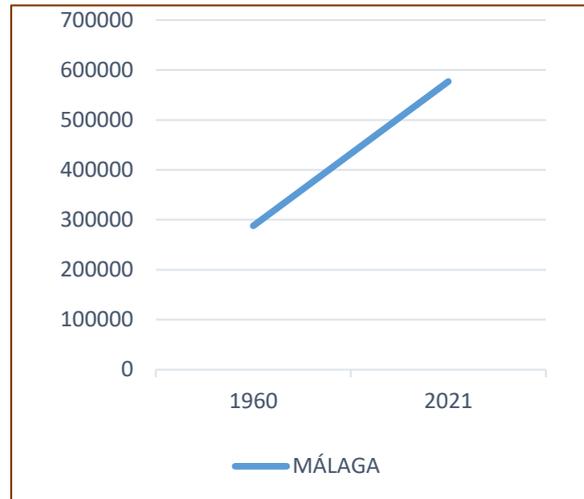


TABLA 16 GRANADA EVOLUCIÓN POBLACIONAL

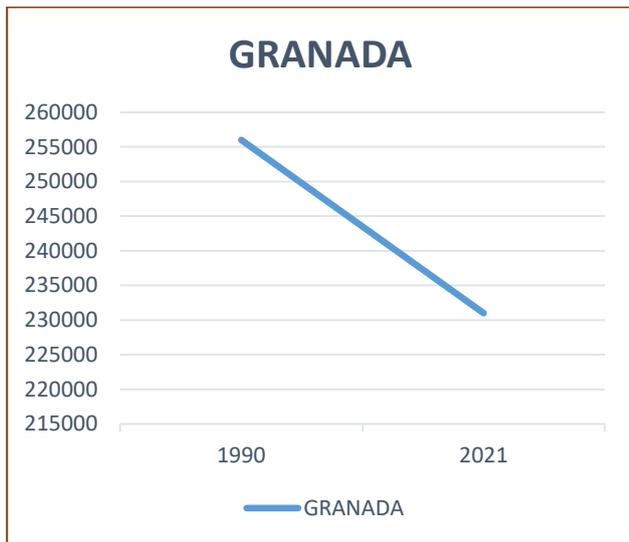


TABLA 17 ÁREA METROPOLITANA EVOLUCIÓN POBLACIONAL

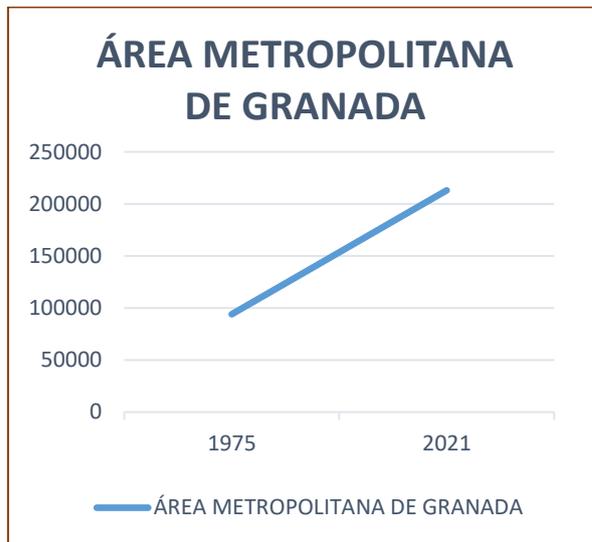
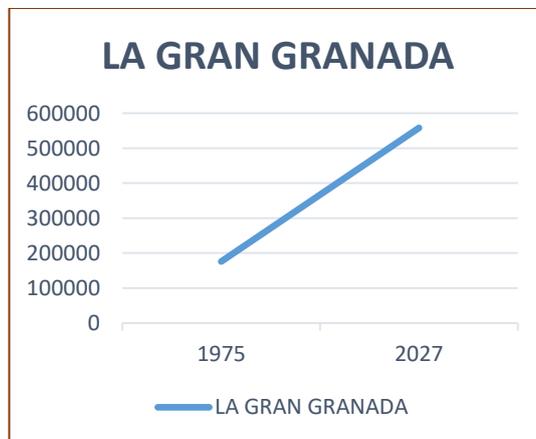
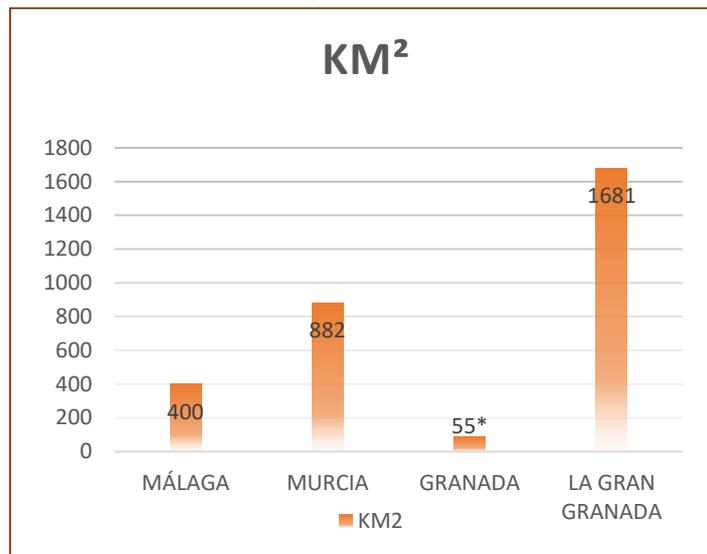


TABLA 18 LA GRAN GRANADA EVOLUCIÓN POBLACIONAL



Comparativa de Km² de términos Municipales de Málaga, Murcia, Granada y La Gran Granada.

TABLA 19 KM² DE TÉRMINO MUNICIPAL



* Solo 55 Km², de los 87 Km² de su término municipal eran urbanizables. Ya está urbanizado al 98%; el resto está protegido.

Comparativa 2022-2027 de cargos electos de alcaldes y concejales de Murcia, Málaga, Granada, los municipios de su área metropolitana y La Gran Granada

TABLA 20 NÚMERO DE ALCALDES 2022

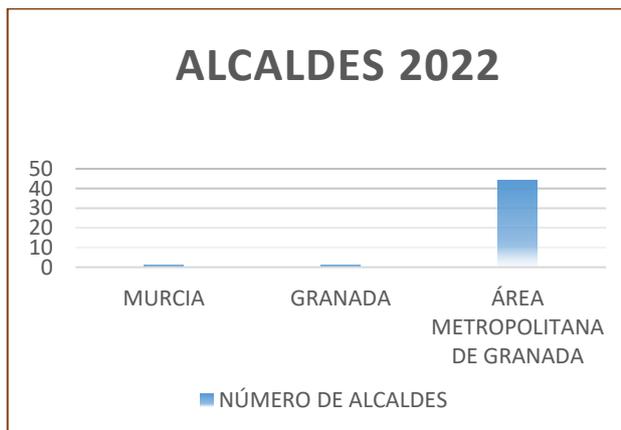


TABLA 21 NÚMERO DE ALCALDES 2027



TABLA 3 NÚMERO DE CONCEJALES 2022



TABLA 4 NÚMERO DE CONCEJALES 2027



Fuente: Elaboración propia



Conclusiones de estas tablas. Mientras:

- **Murcia** y sus 53 pedanías con 882 Km², crecen 212.000 habitantes desde 1975; cada vez tienen más recursos económicos y son más eficientes y sostenibles al pertenecer sus pedanías al municipio de Murcia.

- **Málaga**, al poseer un término municipal urbanizable 7'5 veces más grandes que el de Granada. Ha crecido más de 290.000 habitantes desde 1.960 en los barrios de su término municipal que le aportan recursos económicos. Málaga cada vez, tiene por tanto más recursos económicos, más eficiente, sostenible y competitiva. Su área metropolitana de más de 470.000 habitantes, compuesta por pocas ciudades que son muy grandes y autosuficientes que prestan los servicios que le demandan sus habitantes y su turismo.

- **Granada** es todo lo contrario a los pueblos del área metropolitana, pierde 25.000 habitantes y los municipios que la rodean ganan 233.000 habitantes. La población pernocta mayoritariamente en las bautizadas como "pueblos fantasmas" o "pueblos dormitorios", pero viven en Granada que es la que le presta la mayor parte de los servicios que demandan porque los municipios donde pagan sus impuestos no se los prestan.

Granada es la capital de provincia con 55Km² el menor término urbanizable de España rodeada de pueblos que la asfixian. Todo lo contrario, a Murcia o a Málaga que tienen término para crecer, progresar más.

Granada tendrá menos recursos económicos, al reducirse su número habitantes empadronados. Pero se le exige ofrecer más y mejores servicios de calidad a: los habitantes de su cada vez mayor área metropolitana, al alumnado de su Universidad que no para de crecer, y al constante incremento del número de turistas (casi 4000.000 millones de turistas en 2019).

Granada, por tanto, será cada vez menos eficiente, sostenible y competitiva en relación a otras ciudades para: crecer, apoyar al sector empresarial y turístico que son su gran motor económico, ofrecer servicios de calidad, atraer proyectos que le den un gran impulso y proyección; Tendrá el mayor término municipal para crecer y, en definitiva, ser el motor de esta la provincia que presenta los peores datos macroeconómicos de España.

La fusión municipal de todas las competencias municipales en *un solo municipio y en una sola administración*, es la única herramienta que el marco legislativo y jurídico establece para poder abordar de manera eficaz y sin enfrentamientos políticos, resolver los problemas históricos que en la actualidad padecemos en Granada, su área metropolitana, que dificultan su presente y el futuro de las nuevas generaciones.

Se debe transformar la realidad de Granada y pasar en el contexto nacional, de ser una ciudad mediana rodeada por pequeños pueblos que se asfixian mutuamente; a una Gran Ciudad que incluya a todos sus municipios convirtiéndose en la sexta ciudad de España y pueda resolver sus problemas endémicos para poder tener un futuro mejor.

La fusión ciudadana metropolitana es tal que, en muchos *desplazamientos* cotidianos y diarios de la ciudadanía, se les obliga a pasar por varios municipios en un en cada uno de sus trayectos para llegar a su destino, sin ser conscientes de ello en muchas ocasiones.

¿Por qué se proponen estos pueblos como modelo para integrar el primer cinturón y parte del segundo del área metropolitana de Granada?

Por un lado, porque si el primer cinturón, ya está totalmente colapsado junto a parte del segundo también y la vega de Granada es imprescindible preservarla al igual que los espacios naturales. Hay que crecer para resolver los problemas actuales y futuros hacia las zonas del segundo cinturón de manera ordenada.

Hay que reducir los cuarenta y cuatro planes Generales de Ordenación Urbana (PGOU) unos a espaldas de otros, repletos de intereses locales y de enfrentamientos partidistas, a uno solo que sume. Los municipios del

segundo cinturón, son pueblos limítrofes con el primer cinturón y cuentan con terrenos disponibles para la expansión de LA GRAN GRANADA y su futuro.

Y por otro, porqué de algunos de ellos tienen una especial relevancia:

- El *Aeropuerto de Federico García Lorca Granada-Jaén*:

- Santa fé y Chauchina, comparten un aeropuerto al que no pueden prestar los servicios que exige para resolver problemas tales como los del taxi. Dos localidades que ni pueden, ni tiene capacidad para llevar a cabo las tareas para favorecer la ampliación de servicios del mismo, ni la promoción de este. Siendo la principal puerta de entrada del turismo granadino hay que eliminar las colas de la vergüenza de pasajeros/as corriendo por las terminales para coger uno de los pocos taxis disponibles (24 licencias para atender dos municipios que suman más de 20.000 habitantes y un aeropuerto que se debe exigir que crezca), porque los que llegan de Granada, del área metropolitana o de Jaén se tienen que volver vacíos a su base.

El medio ambiente, la rentabilidad económica de este medio de transporte y los colapsos de tráfico en el área metropolitana exigen una solución urgente. Hay que conseguir tener el aeropuerto con mayor número de taxis de Europa como carta de presentación de esta Provincia que tiene el monumento más visitado de España.

- *Sierra Nevada*: Ocupa 3 términos municipales Güéjar Sierra, Dílar y Monachil.

Monachil que es donde está instalada la urbanización y la principal zona esquiable. Sus alcaldes han manifestado de manera histórica la imposibilidad de poder ejercer las competencias que le son propias por la singularidad de esta urbanización situada por encima de los 2.000 metros de altura, debido las exigencias económicas que requiere han estado y estarán fuera de sus posibilidades reales.

La hemeroteca en medios de comunicación está llena de problemas endémicos que se repiten de manera reiterada y que han puesto de manifiesto tanto el sector empresarial como las personas visitantes y esquiadoras.

Monachil, es un pueblo de poco más 8.000 personas, no puede prestar los servicios que sus competencias le obliga de manera adecuada en una urbanización de estas características tan singulares en la que estén censados menos de 50 personas y que un fin de semana de su temporada alta puede llegar a albergar más de 50.000 personas.

Solo se podrá a comenzar a resolver esta situación con un municipio como el de La Gran Granada. Este, debe aportar los recursos y la capacidad, para resolver los problemas históricos de un espacio vital de esta provincia y poder mejorar sus posibilidades de progreso.

El principal problema que puede dificultar el llevar a cabo el Plan estratégico de Sierra Nevada 2020-2030 que la Junta de Andalucía pretende, que generarán según recoge el estudio de impacto económico más de 8.500 empleos directos e indirectos y un incremento del PIB del 2'2%% a un 2'5%; son las inversiones en mejoras y mantenimiento en la urbanización que corresponden al Ayuntamiento de Monachil, que ha demostrado históricamente no tiene capacidad ni recursos para acometer.

LA GRAN GRANADA va a mejorar y mantener la urbanización de Pradollano por ser un polo de empleo vital en la provincia y no solo Monachil como ocurre en la actualidad.

- El Gran polígono Industrial de Escúzar o el parque empresarial de Alhendín:

La demanda histórica del sector empresarial apoyado por los representantes/as políticos/as de esta provincia, ante la falta de terrenos en Granada, su primer cinturón, y la necesidad imperiosa de poner a disposición de las empresas terrenos, hizo construir por su situación y posibilidades futuras este Gran Polígono. Este polígono, está ubicado en el término municipal de un ayuntamiento de poco más de 800 habitantes. Es necesario, seguir invirtiendo desde el sector público y privado en este gran espacio industrial para su crecimiento y que un gran ayuntamiento como el del *La Gran Granada* puede impulsar con muchas más posibilidades.

Al igual podríamos decir de Parque Empresarial de Alhendín. Debemos de sacar de los cascos urbanos de la zona metropolitana los más de 100 micropolígonos y trasladarlos hacia zonas empresariales modernas, organizadas por sectores, bien comunicadas, alejadas de los cascos urbanos para no general molestias y con los servicios que exigen las empresas pensando en el futuro y en el empleo.

Al igual que en el caso de Sierra Nevada, si Granada y su área metropolitana es la gran beneficiada por contar con este gran espacio empresarial y sus potencialidades; que sea Granada y su área metropolitana la que solidariamente lo mantenga y desarrolle para atraer a más empresas al mismo

El alcalde de Granada está protagonizando ruedas de prensa y salidas en los medios en relación al Polígono de Escúzar. Acude frecuentemente a este polígono, y hace declaraciones públicas sobre la presentación de proyectos e inversiones de empresas privadas y de otras Administraciones que se instalan en este gran polígono que está fuera de su municipio y del que el Ayuntamiento de Granada no tiene competencia alguna. Paradoja. Se puede decir que hay un polígono con dos alcaldes.

Es imprescindible que el alcalde o la alcaldesa de La Gran Granada (que sería de la séptima ciudad de España con el tercer término municipal más grande), tenga todas las competencias en el Polígono de Escúzar y en otros muchos. De esta manera, si podrá ofrecer en todos los foros nacionales e internacionales donde acuda, incentivos, ayudas, facilidades y recursos económicos para atraer las inversiones del sector productivo, industrial y empresarial.

El alcalde del Ayuntamiento de Granada, Francisco Cuenca en declaraciones realizadas tras “el varapalo” según titulaba un medio de comunicación, de que Granada no albergará la Agencia Española de Inteligencia Artificial (AESIA) el 7 de diciembre de 2022, dijo “*Las empresas no quieren ir a Coruña, Sevilla o Alicante, quieren venir a Granada*”.

CETEDEX (Centro Tecnológico de Desarrollo y Experimentación) puede ser un ejemplo de proyecto al que no ha podido optar el Ayuntamiento de Granada por no tener suelo gratuito, teniendo una Universidad pionera a nivel mundial en inteligencia artificial. El Ayuntamiento de Jaén pudo optar en 2022 y a conseguir el proyecto.

Jaén, disponía de más de 80.000 metros cuadrados de terrenos municipales ya urbanizados y con todos los servicios que cedió al INTA (Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial) en febrero de 2023. Esta primera fase cuenta con una inversión inicial de más de 250 millones de Euros, la creación de más de 2.500 empleos directos de alta cualificación y más de 5.000 indirectos. El Ayuntamiento de Jaén, está trabajando en nuevos suelos para ceder al INTA para las siguientes fases de expansión de este proyecto en la que su Universidad se ha implicado decididamente. Para ello, en Jaén tendrá sede La Oficina de Proyectos de CETEDEX.

El objetivo de este proyecto, es situar a España en la vanguardia europea de tres sectores estratégicos de innovación e investigación en seguridad y defensa tales como:

- Sistemas con capacidad de detección y neutralización antidrón.
- Vehículos inteligentes y sistemas avanzados de ayuda a la conducción.



- Inteligencia artificial dedicada al análisis automático de grandes volúmenes de datos.

Ver enlace de la noticia: <https://www.europapress.es/andalucia/noticia-luz-verde-cesion-primeros-terrenos-ciudad-jaen-construccion-inminente-cetedex-20230208133406.html>

Un *Ayuntamiento como entidad de representación, gobierno y administración del municipio de La Gran Granada*, con mayor capacidad, recursos y posibilidades para poder aspirar a grandes eventos o proyectos empresariales, tecnológicos, de innovación, culturales, deportivos etc. de carácter nacional o internacional, por disponer espacios e infraestructuras para su desarrollo y celebración.

Se requiere de manera inmediata que La Gran Granada diseñe como primer objetivo un Plan General de Ordenación Urbana ÚNICO, donde se diseñen los nuevos espacios que puedan integrar todas las necesidades de una Gran Ciudad para su futuro a corto, medio y largo plazo, tales como:

- *Las nuevas zonas industriales* que necesita Granada para trasladar gran parte de las actuales que están diseminadas en los cascos urbanos junto a las viviendas de estas localidades (ejemplo: Cervezas Alhambra), permitir el crecimiento ordenado de nuevos polígonos industriales. Actualmente en Granada y su área metropolitana hay más de 100 mini polígonos o zonas industriales dentro de los cascos urbanos con todos los problemas que ello genera a la ciudadanía, a la movilidad, al ruido y al medio ambiente.
- Crecimiento del *Parque Tecnológico de la Salud (PTS)* para su crecimiento, estancado desde hace más de 15 años principalmente por los enfrentamientos políticos de los municipios afectados.
- *Grandes parques, corredores verdes*, instalaciones deportivas, culturales, parques comerciales y de ocio.
- El nuevo *recinto ferial* bien conectado con los futuros distritos de *La Gran Granada* alejado de las viviendas, que no genere molestias a sus vecinos y no impida su crecimiento.
- *Viviendas sociales* para los jóvenes y para aquellas personas de bajos recursos a precios más asequibles tanto en alquiler como en propiedad al poder disponer de un suelo urbano más barato que el actual.
- Intercambiadores de mercancías y de autobuses, así como, una nueva *estación de autobuses* debido a que la actual no puede crecer, en espacios alejados a las viviendas.
- La nueva *Ciudad de la Justicia*. Granada es la capital de la justicia de Andalucía, es la sede del Tribunal Superior de Justicia de Andalucía, pero sus órganos jurisdiccionales no pueden afrontar todas las necesidades de espacio y gestión propia del funcionamiento diario judicial.
- La nueva *estación de tren*, sus intercambiadores para mercancías, conexiones ferroviarias y accesos.
- Las nuevas *áreas sanitarias, educativas y sociales*.
- La expansión de la *Universidad de Granada* en una Ciudad Universitaria.
- Las nuevas *zonas residenciales* para poder crecer y aliviar la presión urbanística que padece Granada y los municipios de su primer cinturón, potenciando las viviendas sociales.
- *Vías de comunicación y de transporte* para conectar adecuadamente todos los barrios desde una visión global de Ciudad para favorecer una movilidad ágil y eficiente.
- El desarrollo del *metro* por el área metropolitana de Granada con intercambiadores en el final de los trayectos.
- Los recintos para *espectáculos musicales y de actividades* que generen ruidos y molestias a los ciudadanos, que estén alejados de las zonas residenciales para siempre, bien conectados con los barrios-distritos o anejos.
- Favorecer para reubicar desde el consenso y el diálogo en *La Gran Granada*, algunos de los centros educativos más demandados del centro de Granada, que cuenta con la mayor planta de colegios concertados



por habitantes de España; previo estudio detallado en los lugares donde vive el alumnado del área metropolitana y no al contrario.

Evitaríamos gran parte del caos circulatorio, ruidos y contaminación actuales que generan en la ciudad en las horas punta. La multitud de centros educativos en pleno centro histórico de Granada, donde menos del 10% de su alumnado va andando según reconoce la dirección de los propios centros educativos. Una directora de un centro reconocía recientemente, que de los más de 700 alumnos solo en torno a 70 van a pie³⁶.

El alumnado se traslada en muchos casos hasta dieciocho años de su vida educativa, más de 190 días al año desde el área metropolitana al centro histórico en coches particulares y autobuses de gran tamaño. Todos los días de la semana a las mismas horas de entrada y salida, colapsando el tráfico, produciendo un gasto económico para las familias enorme de miles de euros cada año y siendo medioambientalmente insostenible.

Hay municipios y/o barrios de estos del área metropolitana donde hasta el 80% del alumnado están matriculados en su etapa educativa fuera de su municipio o barrio por decisión de sus progenitores dentro de su libertad y siendo los centros educativos del centro de Granada su principal destino de escolarización.

El alumnado de estos centros que viven en el área metropolitana, cuando van en transporte escolar o sus progenitores cuando van en vehículo privado para llevarlos y traerlos cada día, destinan de media 10 meses de su vida en toda su etapa educativa en ir y venir desde su domicilio a su centro educativo y 20 meses los padres ya que hacen dos de ida y dos de vuelta. Abonan sus progenitores de media 18.000 euros en si se trasladan en transporte escolar del centro por hijo en su etapa su etapa educativa y más de 40.000 euros de media si lo hacen en su vehículo privado llevando un solo escolar.

El 1 de Enero de 2023 ha entrado en vigor la obligatoriedad en Granada de limitar el acceso a su centro estableciendo las Zonas de Bajas Emisiones (ZBE) son, tal y como recoge la Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética y la Ordenanza Municipal Reguladora de las Zonas de Acceso Restringido y Carriles de Circulación Especialmente Protegidos que en determinados barrios no pueden circular autobuses que superen los 7,50 metros y 2,20 de ancho en vigor desde 2014 que ha estado 8 años de moratoria.

Parece más lógico, y de sentido común no seguir de espaldas a esta realidad, pensando en especial en el alumnado, y plantear reubicar los centros educativos más demandados donde vive el alumnado y no al contrario. Adaptar el número de centros y la oferta educativa al alumnado de sus zonas de escolarización.

Los costes económicos para las familias, para tráfico, para el medio ambiente, para el alumnado, su la calidad de vida y para la conciliación familiar merece la pena tener muy en cuenta en este proceso de fusión abordarlo con determinación y visión de futuro³⁷. Este problema endémico, solo se podría hacer desde un ayuntamiento como el de La Gran Granada con un solo Pla General de Ordenación Urbana que dispondría de terrenos dentro de su término municipal para abordar una solución de sentido común.

³⁶ Artículo de prensa donde se pone de manifiesto este grave problema publicado en la prensa local en marzo de 2022 https://www.granadahoy.com/granada/proceso-escolarizacion-barrios-Granada_0_1664534128.html

³⁷ Se adjunta artículo de prensa que deja patente este problema endémico sin solución. https://www.granadahoy.com/granada/proceso-escolarizacion-barrios-Granada_0_1664534128.html

ACTUACIONES A IMPLEMENTAR

La principal actividad es preguntar a la ciudadanía para saber cuáles son *sus inquietudes*, conocer si esta idea puede alcanzarse entre todos y todas. Crear una *red de apoyo* que sirva para fundamentar una futura ciudad grande, unida y dar los primeros pasos a su constitución política como Gran Ciudad, en la que se sumen los esfuerzos y se cimiente la base de una representación y gobernanza municipal acorde a los nuevos tiempos.

Granada es una ciudad que forma parte de la Unión Europea, como tal, es necesario responder al imperativo legal europeo acerca de *la Racionalización, Eficiencia y Sostenibilidad*. En la Unión Europea hay ejemplos que apoyan esta idea: Alemania, Italia o Portugal, siendo un ejemplo de actuación extrapolable al resto del país.

Como llegar a la ciudadanía y a los poderes públicos

Las actuaciones a realizar para afrontar y promover la fusión se centran en: Constituir una plataforma ciudadana, que tenga como objetivo sensibilizar y movilizar a la ciudadanía, agentes sociales, partidos políticos, asociaciones etc. de los beneficios de la fusión de todos los municipios del área metropolitana de Granada en un solo municipio. Esta plataforma se constituyó el pasado 15 de septiembre de 2022 y quedó inscrita en el Registro de Asociaciones de la Junta de Andalucía el 22 de septiembre de 2022.

Esta Plataforma pretende lanzar, una campaña mediática que incluya *merchandising*, eslóganes, actividades divulgativas (deportivas, culturales etc.) páginas web, videos, redes sociales, medios de comunicación, reuniones con asociaciones, empresarios, colectivos de todo tipo, asambleas informativas virtuales y presenciales en barrios y municipios del área metropolitana para ir sensibilizando y creando un estado de opinión favorable y ensanchando el número de ciudadanos que se apunten a defender este noble objetivo mediante el debate en toda la sociedad granadina.

Con todas estas actividades se pretende llegar a exigir a todos los partidos políticos que se presenten a las elecciones municipales que se celebrarán el próximo 28 de mayo de mayo de 2023 en el área metropolitana de Granada, a que se comprometa a:

- Llevar en su programa electoral la celebración de una consulta ciudadana en defensa de la fusión municipal por los beneficios que esta conllevaría para los ciudadanos en los municipios de lo que sería *La Gran Granada*.
- Qué mediante acuerdo de pleno, en su primer pleno hábil de la legislatura, van a impulsar una consulta ciudadana vinculante para votar a favor o en contra del inicio de la fusión municipal.

Esta consulta estará precedida de una gran campaña informativa destinada a la población granadina que se celebraría antes de la finalización del primer año de mandato, (mayo de 2024) con una pregunta clara y concisa de respuesta doble. (si o no).

Esta consulta ciudadana, sería convocada al amparo de lo establecido en el artículo 71 de la Ley 7/1985 “*Los alcaldes, previo acuerdo con la mayoría del Pleno y autorización del Gobierno de la nación, podrán someter a consulta popular aquellos asuntos de la competencia propia municipal y de carácter local que sean de especial relevancia para los intereses de los vecinos*”.

Una consulta ciudadana vinculante que no exige el artículo 47.2 de Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local para impulsar las fusiones municipales, pero que es la base de este movimiento ciudadano. Está justificada, debido a que sería la decisión a nivel municipal y supramunicipal más importante de los municipios del área metropolitana y los ciudadanos han de refrendarla de manera directa e individual.



Todos los partidos políticos deberían comprometerse e iniciar una campaña informativa para implicar a todos los agentes sociales de las ventajas y consecuencias que conlleva para la ciudadanía la fusión de los municipios. Que se iniciaría en el área metropolitana de Granada, en los 44 municipios con el objetivo de fusionarse y crear un solo municipio: *La Gran Granada*.

Para ello, de manera coordinada en todos los municipios se incluiría un punto: *votar a favor* dentro del orden del día del pleno relativo en virtud de lo regulado en el artículo 47.2 de Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local que establece: *La aprobación (del proceso de fusión) por mayoría simple, de los miembros de la corporación para iniciar el proceso de fusión*.

La aprobación por mayoría simple en cada corporación municipal, debe incluir un calendario coordinado para el proceso de fusión de todos los municipios del área metropolitana en la que su población vote a favor de la misma por mayoría simple.

Este calendario de fusión debe concluir antes de la finalización de la próxima legislatura municipal en mayo de 2027. Así todos los municipios del área metropolitana que hubiesen decidido en consulta fusionarse, elegirían por primera vez en mayo de 2027, a su alcalde en una única candidatura en el municipio resultante **LA GRAN GRANADA**.

CONCLUSIONES

1ª.- Si Granada y su área metropolitana, no solventan sus problemas y carencias actuales, enquistadas desde hace décadas, y no establece de manera inmediata una nueva hoja de ruta para afrontar todas sus necesidades con una administración pública que persiga una mayor racionalización del gasto, la eficiencia y la sostenibilidad; la provincia no podrá de ninguna manera prosperar en el actual contexto de crisis económica nacional e internacional.

2ª.- Si se consigue poner en marcha esta inquietud ciudadana, se podrá:

A) Avanzar hacia LA RACIONALIZACIÓN, LA EFICIENCIA de los recursos públicos y LA SOSTENIBILIDAD de las administraciones públicas y en concreto de las entidades locales.

B) Dar cumplimiento a muchas de las aspiraciones históricas y se podrá protagonizar un mayor LIDERAZGO A NIVEL POLITICO, ECONÓMICO Y SOCIAL *tanto en Andalucía como en un futuro en otras Comunidades Autónomas y en el resto del país*.

Y, por tanto, se podrá alcanzar el puesto séptimo como ciudad de España en habitantes y tercera en extensión del término municipal³⁸.

3ª.- Que los partidos políticos a nivel nacional se comprometan a iniciar de manera URGENTE una modificación Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración local, para que no dependa de la voluntad de las corporaciones locales. Han demostrado, ser las principales inhibidoras de las fusiones que Europa nos exige por sus intereses personales, económicos, laborales y partidistas dejando al ciudadano ya sus necesidades en un segundo plano.

La Unión Europea, exigió a todos los países miembros mediante iniciativas legislativas a promover de manera urgente tras la crisis económica de 2007 las fusiones de las administraciones y en especial las municipales. En España se tardaron 5 años en aprobar la norma que debía impulsar las fusiones.

³⁸ INE y elaboración propia.



Después de 10 años que lleva en vigor solo ha sido utilizada en dos ocasiones para fusionar 4 municipios de los 8.129 que hay. Mientras que en España se ha incrementado el número de municipios, todos los países de Europa por Decreto han llegado a reducir hasta más de un 90% sus instituciones haciéndolas mucho más eficientes y sostenibles. El actual procedimiento regulado se ha demostrado ineficiente porque deja a la voluntad de las corporaciones locales de esos municipios que decidan iniciar el proceso de fusión, confrontando con sus propios intereses.

4º.- Instar a la Unión Europea a que exija al Gobierno de España que cumpla las iniciativas legislativas europeas sobre fusiones municipales de la misma manera que han hecho hace más de quince años el resto de países de Europa; favoreciendo la racionalización, el equilibrio presupuestario, la competitividad y la sostenibilidad de la Administración Local española.

5º.- El resultado de un mayor incremento de financiación por parte de las administraciones públicas al ser un gran municipio; que se generen más oportunidades, un mayor ahorro económico por la reducción de cargos públicos y de cargos intermedios, una centralización de los servicios que prestan, producirá mejoras para la ciudadanía y una reducción de los impuestos.

6º.- Valoramos positivamente, que tanto el Alcalde de Granada, como el Presidente de la Diputación y el Presidente de la Junta de Andalucía como respuesta a los objetivos de esta Plataforma “LA GRAN GRANADA” coincidan en que hay que un gran problema de servicios en Granada y su área metropolitana. Pero mostramos nuestro rechazo a crear más entes de coordinación como la anunciada oficina metropolitana solo para Granada. Esta oficina que acordaron el Alcalde de Granada y el Presidente de la Junta el pasado 25 de octubre de 2022 no es la solución.

Crear más duplicidades de competencias en Granada y su área metropolitana creando los Delegados metropolitanos de deportes, el de cultura, en de empleo, emprendimiento etc... es caminar en sentido contrario. Igualmente nos oponemos a la Oficina Diputación Metrópoly que se ha creado para coordinar los servicios del área metropolitana. Tendríamos para el área de Cultura por ejemplo: El Ministerio de Cultura, el Delegado de la Junta de Andalucía de Cultura, el Delegado de la Mancomunidad de Cultura (en algunas localidades), el Delegado de Cultura de la Diputación Provincial y el de la oficina Diputación Metrópoly, el Delegado de Cultura de la oficina metropolitana y el Concejal de Cultura de cada Ayuntamiento.

El Alcalde de Granada Sr. Francisco Cuenca declaró a 7 TV en febrero de 2023, para defender la creación de esta oficina metropolitana y no la fusión municipal que promueve la Plataforma “LA GRAN GRANADA que: **“con la fusión los barrios de Granada y sus pueblos de su área metropolitana, estos perderían su identidad y su diferencia”.**

En consecuencia, Granada no puede fusionarse nunca con Maracena; la razón sería que los ciudadanos del Cerrillo de Maracena (Granada) que está en el enclavado en el casco urbano de Maracena con viviendas pertenecientes a los dos municipios, perderían su identidad. Igual ocurriría por ejemplo con los ciudadanos de la Lancha de Cenes (Granada) y Cenes de la Vega, o los de Armilla con Churriana etc.... Con este criterio identitario, habría que revertir por ejemplo la única fusión habida en el área metropolitana de Granada de 1974 de los municipios de Purchil, Ambróz y Belicena aunque su actual alcalde, del mismo partido que el Sr. Cuenca reconociese en 2022 que **“fue un gran acierto”**. También deberíamos ir pensando en dividir Granada y crear los municipios del Zaidin, La Chana o Almanjajar y así **“respetar su identidad y su diferencia”**.

Tenemos que seguir siendo por tanto indefinidamente los últimos de este país en todo, no ser eficientes y bajar los impuestos; o no poder tener un solo Plan General Urbanístico único que nos convertiría en el tercer término



municipal más grande de España para atraer empresas y progreso porque “perderíamos identidad”. Ver enlace de las declaraciones del alcalde sobre su oposición a la fusión pues se perdería la “identidad de los barrios”

- <https://twitter.com/i/status/1622862247381942272>

Todos los entes, pactos, mesas etc., creados en Granada y/o en su área metropolitana han sido ineficaces. La fusión y la eliminación de entes en un solo municipio es el modelo europeo que aporta eficiencia, eficacia, ahorro económico, progreso, empleo, mejora el servicio público y permite la reducción de impuestos.

ENLACES DE INTERÉS

Únete y Colabora con el objetivo de LA GRAN GRANADA: **Contacto & Redes Sociales.**

Apoya esta plataforma y sus fines para estar informado o informada de todas sus actuaciones, participa y haz llegar tus propuestas en:

<https://www.lagrangranada.org/#apoyo>

Contacta con esta plataforma, solicita información, solicita un encuentro con cualquier tipo de colectivo y/o participa activamente:

plataformalagrangranada@gmail.com

Sigue los avances, las actividades y convocatorias:

- www.lagrangranada.org
- Facebook: <https://m.facebook.com/profile.php?id=100085942506324>
- Twitter: <https://twitter.com/esLaGranGranada>
- Instagram: <https://instagram.com/lagrangranada?igshid=YmMyMTA2M2Y=>
- YouTube: https://www.youtube.com/channel/UC04OxU_A54Rp6qUakx-CAbA
- Tiktok: <https://www.tiktok.com/@lagrangranada? t=8Z5MTNRJWbO& r=1>

HAGA SU APORTACIÓN PARA LA FINANCIACIÓN DE ESTE PROYECTO EN:

Entidad:		
CAIXABANK. Oficina: Calle Poeta Manuel de Góngora, número 14, CP 18.006. Granada		
Titular.		
Plataforma Metropolitana “LA GRAN GRANADA”		CIF G72988272
NÚMERO DE CUENTA.	IBAN	ES71 2100 7382 7702 0003 9581
IMPORTANTE. Las aportaciones tienen una desgravación fiscal del 10% en la Declaración de la Renta. LA PLATAFORMA PARA LA FUSIÓN DE LOS MUNICIPIOS DEL ÁREA METROPOLITANA DE GRANADA EN LA GRAN GRANADA está inscrita en el registro de asociaciones de la JUNTA DE ANDALUCÍA desde el 22 de septiembre de 2022 con el número 18-11694-1 como asociación apartidista sin ánimo de lucro.		



FICHA DE ADHESIÓN

ADHESION A LA PLATAFORMA PARA LA FUSIÓN DE LOS MUNICIPIOS DEL ÁREA METROPOLITANA DE GRANADA EN LA GRAN GRANADA.

PLATAFORMA SIN ÁNIMO DE LUCRO Y APARTIDISTA E INSCRITA EN EL REGISTRO DE ASOCIACIONES DE LA JUNTA DE ANDALUCIA EL 22.9.2022 CON EL NÚMERO 18-11694-1.

Para personas físicas.

D/ña:

con DNI:

Para personas jurídicas:

D/ña:

con DNI:

cómo (Poner el cargo que ostenta en la entidad):

de la (poner el nombre de la entidad):

Firmo mi adhesión a la Plataforma para la fusión de los municipios del área metropolitana de Granada en LA GRAN GRANADA

En.....a.....de.....de 2023

Fdo: (Firma y sello)

De acuerdo con la Ley Orgánica 3/2018, de Protección de Datos de Carácter Personal, sobre esa información puede ejercitar los derechos de acceso, rectificación, cancelación y oposición. Usted tiene derecho a acceder, modificar, rectificar, oponerse, cancelar, limitar el tratamiento, a la portabilidad; de los datos que le conciernen (arts. 12 y ss. de la Ley de Protección de Datos de Carácter Personal). Para ello, póngase en contacto con Plataforma para la fusión de los pueblos del área metropolitana de Granada "LA GRAN GRANADA", dirigiendo un e mail a la dirección de correo electrónico plataformalagrangranada@gmail.com mediante solicitud escrita y firmada, adjuntando fotocopia del DNI o documento equivalente.

FUNDAMENTACIÓN JURÍDICA DE LA GRAN GRANADA

Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía,

La LO establece en su artículo 94. Agrupación de municipios. Una ley regulará las funciones de las áreas metropolitanas, mancomunidades, consorcios y aquellas otras agrupaciones de municipios que se establezcan, para lo cual se tendrán en cuenta las diferentes características demográficas, geográficas, funcionales, organizativas, de dimensión y capacidad de gestión de los distintos entes locales.

Ley 27/2013 de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local.

En la anterior crisis económica de 2010, Europa exigió a España que impulsara medidas para mejorar la racionalización, sostenibilidad y reducción del gasto público de las administraciones locales. Como consecuencia de ello, en 2017 se aprobó la Ley 27/2013 de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local.

Según la Ley 27/2013 de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local que tiene como uno de sus objetivos para conseguir el fin de la misma la fusión entre municipios, exige en su artículo 47.2 la aprobación por mayoría simple de los miembros de la corporación para iniciar el proceso de fusión.

La ley se regula para clarificar las competencias municipales para evitar duplicidades con las competencias de otras Administraciones de forma que se haga efectivo el principio «una Administración una competencia», racionalizar la estructura organizativa de la Administración local de acuerdo con los principios de eficiencia, estabilidad y sostenibilidad financiera, garantizar un control financiero y presupuestario más riguroso y favorecer la iniciativa económica privada evitando intervenciones administrativas desproporcionadas

El sistema de la Ley de Bases de Régimen Local competencial municipal hace que se difumine la responsabilidad de los gobiernos locales en su ejercicio y se confunda con los ámbitos competenciales propios de otras Administraciones Públicas, generando, en no pocas ocasiones, el desconcierto de la ciudadanía que desconocen cuál es la Administración responsable de los servicios públicos.

A este respecto, cabe señalar que por primera vez se introducen medidas concretas para fomentar la fusión voluntaria de municipios de forma que se potencie a los municipios que se fusionan ya que contribuyen a racionalizar sus estructuras y superar la atomización del mapa municipal.

Entre estas medidas de incentivo se encuentran el incremento de su financiación, la preferencia en la asignación de planes de cooperación local o de subvenciones, o la dispensa en la prestación de nuevos servicios obligatorios como consecuencia del aumento poblacional.

Además, si se acordara entre los municipios fusionados alguno de ellos podría funcionar como forma de organización desconcentrada, lo que permitiría conservar la identidad territorial y denominación de los municipios fusionados, aunque pierdan su personalidad jurídica. Por último, estas medidas de fusiones municipales incentivadas, que encuentran respaldo en la más reciente jurisprudencia constitucional, STC 103/2013, de 25 de abril, supondrán, en definitiva, que los municipios fusionados percibirán un aumento de la financiación en la medida en que los municipios de menor población recibirán menos financiación.

Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.

La LBRL establece en su art 13. Que La creación de nuevos municipios solo podrá realizarse sobre la base de núcleos de población territorialmente diferenciados, de al menos 5.000 habitantes y siempre que los municipios resultantes sean financieramente sostenibles, cuenten con recursos suficientes para el cumplimiento de las competencias municipales y no suponga disminución en la calidad de los servicios que venían siendo prestados.

Sin perjuicio de las competencias de las Comunidades Autónomas, el Estado, atendiendo a criterios geográficos, sociales, económicos y culturales, podrá establecer medidas que tiendan a fomentar la fusión de municipios con el fin de mejorar la capacidad de gestión de los asuntos públicos locales.

Los municipios, con independencia de su población, colindantes dentro de la misma provincia podrán acordar su fusión mediante un convenio de fusión, sin perjuicio del procedimiento previsto en la normativa autonómica. El nuevo municipio resultante de la fusión no podrá segregarse hasta transcurridos diez años desde la adopción del convenio de fusión

Al municipio resultante de esta fusión le será de aplicación lo siguiente:

- a) El coeficiente de ponderación que resulte de aplicación de acuerdo con el artículo 124.1 del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado mediante Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo se incrementará en 0,10.
- b) El esfuerzo fiscal y el inverso de la capacidad tributaria que le corresponda en ningún caso podrá ser inferior al más elevado de los valores previos que tuvieran cada municipio por separado antes de la fusión de acuerdo con el artículo 124.1 del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado mediante Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo.
- c) Su financiación mínima será la suma de las financiaciones mínimas que tuviera cada municipio por separado antes de la fusión de acuerdo con el artículo 124.2 del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado mediante Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo.
- d) De la aplicación de las reglas contenidas en las letras anteriores no podrá derivarse, para cada ejercicio, un importe total superior al que resulte de lo dispuesto en el artículo 123 del citado texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.
- e) Se sumarán los importes de las compensaciones que, por separado, corresponden a los municipios que se fusionen y que se derivan de la reforma del Impuesto sobre Actividades Económicas de la disposición adicional décima de la Ley 51/2002, de 27 de diciembre, de Reforma de la Ley 39/1988, de 28 de diciembre, Reguladora de las Haciendas Locales, actualizadas en los mismos términos que los ingresos tributarios del Estado en cada ejercicio respecto a 2004, así como la compensación adicional, regulada en la disposición adicional segunda de la Ley 22/2005, de 18 de noviembre, actualizada en los mismos términos que los ingresos tributarios del Estado en cada ejercicio respecto a 2006.
- f) Queda dispensado de prestar nuevos servicios mínimos de los previstos en el artículo 26 que le corresponda por razón de su aumento poblacional.
- g) Durante, al menos, los cinco primeros años desde la adopción del convenio de fusión, tendrá preferencia en la asignación de planes de cooperación local, subvenciones, convenios u otros instrumentos basados en la concurrencia. Este plazo podrá prorrogarse por la Ley de Presupuestos Generales del Estado.

La fusión conllevará:

- a) La integración de los territorios, poblaciones y organizaciones de los municipios, incluyendo los medios personales, materiales y económicos, del municipio fusionado. A estos efectos, el Pleno de cada Corporación aprobará las medidas de redimensionamiento para la adecuación de las estructuras organizativas, inmobiliarias, de personal y de recursos resultantes de su nueva situación. De la ejecución de las citadas medidas no podrá derivarse incremento alguno de la masa salarial en los municipios afectados.
- b) El órgano del gobierno del nuevo municipio resultante estará constituido transitoriamente por la suma de los concejales de los municipios fusionados en los términos previstos en la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General.
- c) Si se acordara en el Convenio de fusión, cada uno de los municipios fusionados, o alguno de ellos podrá funcionar como forma de organización desconcentrada de conformidad con lo previsto en el artículo 24 bis.
- d) El nuevo municipio se subrogará en todos los derechos y obligaciones de los anteriores municipios, sin perjuicio de lo previsto en la letra e).
- e) Si uno de los municipios fusionados estuviera en situación de déficit se podrán integrar, por acuerdo de los municipios fusionados, las obligaciones, bienes y derechos patrimoniales que se consideren liquidables en un fondo, sin personalidad jurídica y con contabilidad separada, adscrito al nuevo municipio, que designará un liquidador al que le corresponderá la liquidación de este fondo. Esta liquidación deberá llevarse a cabo durante los cinco años siguientes desde la adopción del convenio de fusión, sin perjuicio de los posibles derechos que puedan corresponder a los acreedores. La aprobación de las normas a las que tendrá que ajustarse la contabilidad del fondo corresponderá al Ministro de Hacienda y Administraciones Públicas, a propuesta de la Intervención General de la Administración del Estado.
- f) El nuevo municipio aprobará un nuevo presupuesto para el ejercicio presupuestario siguiente a la adopción del convenio de fusión.

Las Diputaciones provinciales o entidades equivalentes, en colaboración con la Comunidad Autónoma, coordinarán y supervisarán la integración de los servicios resultantes del proceso de fusión.

El convenio de fusión deberá ser aprobado por mayoría simple de cada uno de los plenos de los municipios fusionados. La adopción de los acuerdos previstos en el artículo 47.2, siempre que traigan causa de una fusión, será por mayoría simple de los miembros de la corporación.

La ley regula en su artículo 86 que:

1. Las Entidades Locales podrán ejercer la iniciativa pública para el desarrollo de actividades económicas, siempre que esté garantizado el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria y de la sostenibilidad financiera del ejercicio de sus competencias
2. Se declara la reserva en favor de las Entidades Locales de las siguientes actividades o servicios esenciales: abastecimiento domiciliario y depuración de aguas; recogida, tratamiento y aprovechamiento de residuos, y transporte público de viajeros, de conformidad con lo previsto en la legislación sectorial aplicable

[Ley 5/2010, de 11 de junio, de autonomía local de Andalucía.](#)

La LAULA en su artículo 4, establece que:



1. Los municipios y provincias de Andalucía gozan de autonomía para la ordenación y gestión de los asuntos de interés público en el marco de las leyes. Actúan bajo su propia responsabilidad y en beneficio de las personas que integran su respectiva comunidad.
2. La autonomía local comprende, en todo caso, la ordenación de los intereses públicos en el ámbito propio de municipios y provincias, la organización y gestión de sus propios órganos de gobierno y administración, la organización y ordenación de su propio territorio, la regulación y prestación de los servicios locales, la iniciativa económica, la gestión del personal a su servicio y de su patrimonio, y la recaudación, administración y destino de los recursos de sus haciendas.
3. Al amparo de la autonomía local que garantiza esta ley, y en el marco de sus competencias, cada entidad local podrá definir y ejecutar políticas públicas propias y diferenciadas.
4. Los municipios y provincias gozan de plena personalidad jurídica para el ejercicio de su autonomía. Las entidades locales complementarias gozarán de capacidad jurídica en los términos de esta ley o de las leyes especiales que las regulen.

En su artículo 9. Competencias municipales.

Los municipios andaluces tienen las siguientes competencias propias:

1. Ordenación, gestión, ejecución y disciplina urbanística, que incluye:
 - a) Elaboración, tramitación y aprobación inicial y provisional de los instrumentos de planeamiento general.
 - b) Elaboración, tramitación y aprobación definitiva del planeamiento de desarrollo, así como de las innovaciones de la ordenación urbanística que no afecten a la ordenación estructural.
 - c) Aprobación de los proyectos de actuación para actuaciones en suelo no urbanizable.
 - d) Otorgamiento de las licencias urbanísticas y declaraciones de innecesaridad.
 - e) Inspección de la ejecución de los actos sujetos a intervención preventiva.
 - f) Elaboración y aprobación de los planes municipales de inspección urbanística.
 - g) Protección de la legalidad urbanística y restablecimiento del orden jurídico perturbado
 - h) Procedimiento sancionador derivado de las infracciones urbanísticas.
2. Planificación, programación y gestión de viviendas y participación en la planificación de la vivienda protegida, que incluye:
 - a) Promoción y gestión de la vivienda.
 - b) Elaboración y ejecución de los planes municipales de vivienda y participación en la elaboración y gestión de los planes de vivienda y suelo de carácter autonómico.
 - c) Adjudicación de las viviendas protegidas.
 - d) Otorgamiento de la calificación provisional y definitiva de vivienda protegida, de conformidad con los requisitos establecidos en la normativa autonómica.
3. Gestión de los servicios sociales comunitarios, conforme al Plan y Mapa Regional de Servicios Sociales de Andalucía, que incluye:
 - a) Gestión de las prestaciones técnicas y económicas de los servicios sociales comunitarios.
 - b) Gestión del equipamiento básico de los servicios sociales comunitarios.



- c) Promoción de actividades de voluntariado social para la atención a los distintos colectivos, dentro de su ámbito territorial.
4. Ordenación, gestión, prestación y control de los siguientes servicios en el ciclo integral del agua de uso urbano, que incluye:
- a) El abastecimiento de agua en alta o aducción, que incluye la captación y alumbramiento de los recursos hídricos y su gestión, incluida la generación de los recursos no convencionales, el tratamiento de potabilización, el transporte por arterias o tuberías principales y el almacenamiento en depósitos reguladores de cabecera de los núcleos de población.
 - b) El abastecimiento de agua en baja, que incluye su distribución, el almacenamiento intermedio y el suministro o reparto de agua de consumo hasta las acometidas particulares o instalaciones de las personas usuarias.
 - c) El saneamiento o recogida de las aguas residuales urbanas y pluviales de los núcleos de población a través de las redes de alcantarillado municipales hasta el punto de interceptación con los colectores generales o hasta el punto de recogida para su tratamiento.
 - d) La depuración de las aguas residuales urbanas, que comprende su interceptación y el transporte mediante los colectores generales, su tratamiento y el vertido del efluente a las masas de agua continentales o marítimas.
 - e) La reutilización, en su caso, del agua residual depurada en los términos de la legislación básica.
5. Ordenación, gestión y prestación del servicio de alumbrado público.
6. Ordenación, gestión, prestación y control de los servicios de recogida y tratamiento de residuos sólidos urbanos o municipales, así como la planificación, programación y disciplina de la reducción de la producción de residuos urbanos o municipales.
7. Ordenación, gestión y prestación del servicio de limpieza viaria.
8. Ordenación, planificación, programación, gestión, disciplina y promoción de los servicios urbanos de transporte público de personas que, por cualquier modo de transporte, se lleven a cabo íntegramente dentro de sus respectivos términos municipales.
9. Deslinde, ampliación, señalización, mantenimiento, regulación de uso, vigilancia, disciplina y recuperación que garantice el uso o servicio público de los caminos, vías pecuarias o vías verdes que discurren por el suelo urbanizable del término municipal, conforme a la normativa que le sea de aplicación.
10. Ordenación, gestión, disciplina y promoción en vías urbanas de su titularidad de la movilidad y accesibilidad de personas, vehículos, sean o no a motor, y animales, y del transporte de personas y mercancías, para lo que podrán fijar los medios materiales y humanos que se consideren necesarios.
11. Elaboración y aprobación de catálogos urbanísticos y de planes con contenido de protección para la defensa, conservación y promoción del patrimonio histórico y artístico de su término municipal, siempre que estén incluidos en el Plan General de Ordenación Urbanística. En el caso de no estar incluidos en dicho plan, deberán contar con informe preceptivo y vinculante de la consejería competente en materia de cultura.
12. Promoción, defensa y protección del medio ambiente, que incluye:
- a) La gestión del procedimiento de calificación ambiental, así como la vigilancia, control y ejercicio de la potestad sancionadora con respecto a las actividades sometidas a dicho instrumento.
 - b) La programación, ejecución y control de medidas de mejora de la calidad del aire, que deberán cumplir con las determinaciones de los planes de nivel supramunicipal o autonómico, aprobados por la Junta de Andalucía.



- c) La declaración y delimitación de suelo contaminado, en los casos en que dicho suelo esté íntegramente comprendido dentro de su término municipal.
 - d) La aprobación de los planes de descontaminación y la declaración de suelo descontaminado, en los casos en que dicho suelo esté íntegramente comprendido dentro de su término municipal.
 - e) La ordenación, ejecución y control de las áreas del territorio municipal que admitan flujos luminosos medios y elevados y el establecimiento de parámetros de luminosidad.
 - f) La ordenación, planificación, programación y ejecución de actuaciones en materia de protección del medio ambiente contra ruidos y vibraciones y el ejercicio de la potestad sancionadora en relación con actividades no sometidas a autorización ambiental integrada o unificada.
 - g) La programación de actuaciones en materia de información ambiental y de educación ambiental para la sostenibilidad.
 - h) La declaración y gestión de parques periurbanos y el establecimiento de reservas naturales concertadas, previo informe de la consejería competente en materia de medio ambiente de la Junta de Andalucía.
13. Promoción, defensa y protección de la salud pública, que incluye:
- a) La elaboración, aprobación, implantación y ejecución del Plan Local de Salud.
 - b) El desarrollo de políticas de acción local y comunitaria en materia de salud.
 - c) El control preventivo, vigilancia y disciplina en las actividades públicas y privadas que directa o indirectamente puedan suponer riesgo inminente y extraordinario para la salud.
 - d) El desarrollo de programas de promoción de la salud, educación para la salud y protección de la salud, con especial atención a las personas en situación de vulnerabilidad o de riesgo.
 - e) La ordenación de la movilidad con criterios de sostenibilidad, integración y cohesión social, promoción de la actividad física y prevención de la accidentabilidad.
 - f) El control sanitario de edificios y lugares de vivienda y convivencia humana, especialmente de los centros de alimentación, consumo, ocio y deporte.
 - g) El control sanitario oficial de la distribución de alimentos.
 - h) El control sanitario oficial de la calidad del agua de consumo humano.
 - i) El control sanitario de industrias, transporte, actividades y servicios.
 - j) El control de la salubridad de los espacios públicos y, en especial, de las zonas de baño.
14. Ordenación de las condiciones de seguridad en las actividades organizadas en espacios públicos y en los lugares de concurrencia pública, que incluye:
- a) El control, vigilancia, inspección y régimen sancionador de los establecimientos de pública concurrencia.
 - b) La gestión y disciplina en materia de animales de compañía y animales potencialmente peligrosos, y la gestión de su registro municipal.
 - c) La autorización de ampliación de horario y de horarios de apertura permanente de establecimientos públicos, en el marco de la legislación autonómica.
 - d) La autorización de condiciones específicas de admisión de personas en los establecimientos de espectáculos públicos y actividades recreativas.



e) La creación de Cuerpos de Policía Local, siempre que lo consideren necesario en función de las necesidades de dicho municipio, de acuerdo con lo previsto en la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, y en la legislación básica del Estado.

f) La elaboración, aprobación, implantación y ejecución del Plan de Emergencia Municipal, así como la adopción, con los medios a disposición de la corporación, de medidas de urgencia en caso de catástrofe o calamidad pública en el término municipal.

g) La ordenación, planificación y gestión del servicio de prevención y extinción de incendios y otros siniestros, así como la asistencia y salvamento de personas y protección de bienes.

h) La creación, mantenimiento y dirección de la estructura municipal de protección civil.

i) La promoción de la vinculación ciudadana a través del voluntariado de protección civil.

j) La elaboración de programas de prevención de riesgos y campañas de información.

k) La ordenación de las relaciones de convivencia ciudadana y del uso de sus servicios, equipamientos, infraestructuras, instalaciones y espacios públicos municipales.

15. Ordenación, planificación y gestión de la defensa y protección de personas usuarias y consumidoras, que incluye:

a) La información y educación a las personas usuarias y consumidoras en materia de consumo, así como la orientación y el asesoramiento a estas sobre sus derechos y la forma más eficaz para ejercerlos.

b) La información y orientación a las empresas y profesionales en materia de consumo.

c) El análisis, tramitación, mediación o arbitraje, en su caso, de las quejas, reclamaciones y denuncias que presentan las personas consumidoras.

d) La constitución, gestión, organización y evaluación de las oficinas municipales de información al consumidor de su ámbito territorial.

e) El fomento, divulgación y, en su caso, gestión, del sistema arbitral de consumo, en colaboración con la Administración General del Estado y la Comunidad Autónoma de Andalucía, en los términos previstos en la legislación vigente.

f) La inspección de consumo y el ejercicio de la potestad sancionadora respecto de las infracciones localizadas en su territorio en las condiciones, con el alcance máximo y facultades establecidos en la normativa autonómica reguladora en materia de consumo.

g) La prevención de situaciones de riesgo de ámbito municipal de las personas consumidoras y la adopción de medidas administrativas preventivas definitivas, cuando estas situaciones se materialicen en el ámbito estrictamente local y se puedan afrontar en su totalidad dentro del término municipal, o provisionales cuando excedan del mismo.

h) La constitución, gestión, organización y evaluación de los puntos de contacto municipales integrados en la Red de Alerta de Andalucía de Productos de Consumo.

16. Promoción del turismo, que incluye:

a) La promoción de sus recursos turísticos y fiestas de especial interés.

b) La participación en la formulación de los instrumentos de planificación y promoción del sistema turístico en Andalucía.



c) El diseño de la política de infraestructuras turísticas de titularidad propia.

17. Planificación y gestión de actividades culturales y promoción de la cultura, que incluye:

a) La elaboración, aprobación y ejecución de planes y proyectos municipales en materia de bibliotecas, archivos, museos y colecciones museográficas.

b) La gestión de sus instituciones culturales propias, la construcción y gestión de sus equipamientos culturales y su coordinación con otras del municipio.

c) La organización y promoción de todo tipo de actividades culturales y el fomento de la creación y la producción artística, así como las industrias culturales.

18. Promoción del deporte y gestión de equipamientos deportivos de uso público, que incluye:

a) La planificación, ordenación, gestión y promoción del deporte de base y del deporte para todos.

b) La construcción, gestión y el mantenimiento de las instalaciones y equipamientos deportivos de titularidad propia.

c) La organización y, en su caso, autorización de manifestaciones y competiciones deportivas que transcurran exclusivamente por su territorio, especialmente las de carácter popular y las destinadas a participantes en edad escolar y a grupos de atención especial.

d) La formulación de la planificación deportiva local.

19. Ordenación, planificación y gestión, así como el control sanitario de cementerios y servicios funerarios.

20. En materia de educación:

a) La vigilancia del cumplimiento de la escolaridad obligatoria.

b) La asistencia a la consejería competente en materia de educación en la aplicación de los criterios de admisión del alumnado en los centros docentes sostenidos con fondos públicos.

c) La conservación, mantenimiento y vigilancia de los edificios destinados a centros públicos de segundo ciclo de educación infantil, de educación primaria y de educación especial, así como la puesta a disposición de la Administración educativa de los solares necesarios para la construcción de nuevos centros docentes públicos.

d) La cooperación en la ejecución de la planificación que realice la consejería competente en materia de educación y en la gestión de los centros públicos escolares existentes en su término municipal.

21. Fomento del desarrollo económico y social en el marco de la planificación autonómica.

22. Ordenación, autorización y control del ejercicio de actividades económicas y empresariales, permanentes u ocasionales.

23. Autorización de mercadillos de apertura periódica, así como la promoción del acondicionamiento físico de los espacios destinados a su instalación.

24. Ordenación, gestión, promoción y disciplina sobre mercados de abastos.

25. Organización y autorización, en su caso, de eventos o exposiciones menores que, sin tener carácter de feria oficial, estén destinados a la promoción de productos singulares.

26. Establecimiento y desarrollo de estructuras de participación ciudadana y del acceso a las nuevas tecnologías.

27. Provisión de medios materiales y humanos para el ejercicio de las funciones de los juzgados de paz.



28. Ejecución de las políticas de inmigración a través de la acreditación del arraigo para la integración social de inmigrantes, así como la acreditación de la adecuación de la vivienda para el reagrupamiento familiar de inmigrantes.

En su virtud, se eleva esta propuesta de trabajo de la Gran Granada para la ciudadanía de toda la provincia, para su justificación, conocimiento y adopción.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local., *BOE* núm. 80, de 03/04/1985.

Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, *BOE* núm. 68, de 20/03/2007.

Ley 5/2010, de 11 de junio, de autonomía local de Andalucía, *BOJA* núm. 122, de 23/06/2010, *BOE* núm. 174, de 19/07/2010.

Ley 27/2013 de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local. *BOE* núm. 312, de 30/12/2013.